



**COUNCIL OF
THE EUROPEAN UNION**

Brussels, 12 December 2011

18517/11

**Interinstitutional File:
2011/0280 (COD)**

**AGRI 874
AGRIFIN 144
CODEC 2407
INST 642
PARLNAT 311**

COVER NOTE

from: Romanian Senate
date of receipt: 12 December 2011
to: President of the Council of the European Union

Subject: Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council establishing rules for direct payments to farmers under support schemes within the framework of the common agricultural policy
[15396/1/11 + REV 1 (en, fr, de) (AGRI 839 AGRIFIN 136 CODEC 2325
- COM(2011) 625 final/2]
- Opinion on the application of the Principles of Subsidiarity and Proportionality

Delegations will find attached the opinion of the Romanian Senate.¹

¹ The translation can be found at the Interparliamentary EU information exchange site IPEX at the following address: <http://www.ipex.eu/IPEXL-WEB/search.do>



Parlamentul României
Senat

Bucharest, 7th December 2011
Courtesy translation

OPINION

**of the ROMANIAN SENATE, on the
Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council establishing rules
for direct payments to farmers under support schemes within the framework of the
common agricultural policy**

COM(2011) 625 final

The Senate of Romania has checked the compliance with the subsidiarity and proportionality principles of the **Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council establishing rules for direct payments to farmers under support schemes within the framework of the common agricultural policy – COM (2011)625 final**, according to the provisions of the Treaty of Lisbon (Protocol no.2).

Taking into account the report of the Committee on Agriculture, Forestry and Rural Development, **the Plenum of the Senate**, during its session of the 6th December 2011, has found that the examined proposal is in compliance with the principle of subsidiarity and the principle of proportionality. Nevertheless, following the analysis of the content of the proposal and in the perspective of the negotiations to come on the adoption of the reform package of the common agricultural policy, the Senate considers as necessary a further analysis of the following issues:

- a) Implementation of a more ambitious approach of the equity and convergence objective as regards direct payments, set by the European Commission within the debates on the future of CAP, to ensure a faster reduction of differences between the levels of direct payments;
- b) Careful reanalysis of direct payments green component implementation, in terms of institutional implications, budgetary impact and specific requirements that farmers must meet to access it. Considering that natural resources are equal by definition in all regions, the amount allocated for the green component should undergo equally and have the same value per hectare, wherever in the Union;
- c) Proposal that the transfer rate of funds between the pillars of CAP to be up to 10% in both directions, with financial performing carried out under the N +2 rule, thus emphasizing the flexibility and subsidiarity of decisions on agricultural policy taken by the Member States;

d) Proposal to exclude the voluntary payments for areas facing natural constraints from all direct payments subject to capping; in the case of Romania and Bulgaria, for the years 2014 and 2015 to not apply capping, since we are still in the *phasing-in* process. It is also necessary to find how to implement direct payments capping for large beneficiaries so as to avoid increasing the national budget co-financing effort;

e) Possibility to increase the 2% percentage from the national ceiling as well as the eligible area for the young farmers;

f) Possibility, within the scheme for small farmers, to establish an increased upper limit for farmers who will not transfer / sell the farm and who will participate in the *European Partnership for Innovation* network.

**PRESIDENT OF THE SENATE
VASILE BLAGA**





Parlamentul României
Senat

București, 7 decembrie 2011

OPINIA

SENATULUI ROMÂNIEI

cu privire la propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a unor norme privind plățile directe acordate fermierilor prin scheme de sprijin în cadrul politicii agricole comune

COM(2011) 625 final

Senatul României a examinat **propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a unor norme privind plățile directe acordate fermierilor prin scheme de sprijin în cadrul politicii agricole comune – COM(2011) 625 final**, din perspectiva respectării principiilor de subsidiaritate și proporționalitate de către documentele europene cu caracter legislativ, conform Tratatului de la Lisabona (Protocolul anexă nr.2).

Având în vedere raportul Comisiei pentru Agricultură, Silvicultură și Dezvoltare Rurală, **plenul Senatului**, în ședința din data de 6 decembrie 2011, a constatat că propunerea de regulament examinată respectă atât principiul subsidiarității, cât și principiul proporționalității. Cu toate acestea, în urma analizării fondului propunerii și în perspectiva negocierilor care se vor desfășura privind adoptarea pachetului de reformă a politicii agricole comune, Senatul consideră necesară reanalizarea următoarelor aspecte:

- a) Punerea în aplicare a unei abordări mai ambițioase a obiectivului de echitate și convergență a plăților directe, enunțat de Comisia Europeană în cadrul dezbaterilor privind viitorul PAC, care să asigure o reducere mai rapidă a diferențelor dintre nivelurile de plăți directe;
- b) Reanalizarea atentă a modului de implementare a componentei de ecologizare a plăților directe, din punct de vedere al implicațiilor instituționale, al impactului bugetar și al cerințelor specifice pe care fermierii trebuie să le respecte pentru a accesa componenta de ecologizare din cadrul sistemului de plăți directe. Ținând cont de faptul că resursele naturale sunt egale prin definiție în toate regiunile, cuantumul alocat pentru componenta de ecologizare ar trebui să facă obiectul egalității și să aibă aceeași valoare pe hectar, oriunde în Uniune;
- c) Propunerea ca rata de transfer a fondurilor între pilonii PAC să fie de până la 10 % în ambele sensuri, cu o execuție financiară realizată conform regulii N + 2, accentuându-se astfel flexibilitatea și subsidiaritatea deciziilor de politică agricolă luate de statele membre.

d) Propunerea ca din totalitatea plășilor directe care fac obiectul plafonării, să fie excluse plășile voluntare pentru zonele care se confruntă cu constrângeri naturale; în cazul României și Bulgariei, pentru anii 2014 și 2015 să nu se aplice plafonarea, având în vedere că suntem încă în procesul de *phasing-in*. De asemenea, este necesară găsirea modalității de aplicare a plafonării plășilor directe pentru marii beneficiari astfel încât să fie evitată creșterea efortului de cofinanțare din bugetul național;

e) Posibilitatea creșterii procentului de 2% din plafonul național alocat și a suprafeței eligibile, pentru tinerii fermieri;

f) Posibilitatea, în cadrul schemei pentru micii fermieri, a stabilirii unei limite superioare mai ridicate pentru fermierii care nu își vor transfera/vinde ferma și care vor participa în rețeaua *Parteneriatul European pentru Inovare*.

**PREȘEDINTELE SENATULUI
VASILE BLAGA**


