



Council of the
European Union

Brussels, 31 January 2017
(OR. en, pl)

5796/17

Interinstitutional Files:

2016/0230 (COD)
2016/0231 (COD)

CLIMA 12
ENV 86
ENER 22
TRANS 33
AGRI 49
FORETS 5
COMPET 59
ECOFIN 56
ONU 20
CODEC 128
INST 46
PARLNAT 33

COVER NOTE

From: Polish Senate
date of receipt: 28 October 2016
To: Delegations

Subject: Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council on binding annual greenhouse gas emission reductions by Member States from 2021 to 2030 for a resilient Energy Union and to meet commitments under the Paris Agreement and amending Regulation No 525/2013 of the European Parliament and the Council on a mechanism for monitoring and reporting greenhouse gas emissions and other information relevant to climate change [11483/16 CLIMA 92 ENV 511 ENER 293 TRANS 315 AGRI 432 COMPET 432 ECOFIN 730 CODEC 1098 IA 55 - COM (2016) 482 FINAL] and

Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council on the inclusion of greenhouse gas emissions and removals from land use, land use change and forestry into the 2030 climate and energy framework and amending Regulation No 525/2013 of the European Parliament and the Council on a mechanism for monitoring and reporting greenhouse gas emissions and other information relevant to climate change [11494/16 CLIMA 93 ENV 512 AGRI 434 FORETS 35 ONU 88 CODEC 1101 IA 56 - COM 820169 479 FINAL]

- Opinion¹ on the application of the principles of subsidiarity and proportionality

Delegations will find annexed a copy of the above opinion with a courtesy translation.

¹ Translation(s) of the opinion may be available on the Interparliamentary EU Information Exchange site IPEX at the following address: <http://www.ipex.eu/IPEXL-WEB/search.do>



MARSZAŁEK SENATU
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

Stanisław Karczewski

Warszawa, dnia 19 października 2016 r.

SECRETARIAT GÉNÉRAL DU CONSEIL DE L'UNION EUROPÉENNE	
SGE16/10537	
Reçu le	28-10-2016
DEST. PRINC. DEST. COPIES	M. CLOOS
	M. PIETRAS

Szanowny Pan
Miroslav Lajčák
Minister Spraw
Zagranicznych i UE
Republiki Słowackiej

Stanisław Karczewski

Pragnę przekazać opinie Komisji Spraw Zagranicznych i Unii Europejskiej
Senatu RP, w ramach dialogu politycznego, do:

- wniosku dotyczącego rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie włączenia emisji i pochłaniania gazów cieplarnianych pochodzących z działalności związanej z użytkowaniem gruntów, zmianą użytkowania gruntów i leśnictwem do ram polityki klimatyczno-energetycznej do roku 2030 i zmieniającego rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 525/2013 w sprawie mechanizmu monitorowania i sprawozdawczości w zakresie emisji gazów cieplarnianych oraz zgłaszania innych informacji mających znaczenie dla zmiany klimatu – COM(2016)479,
- wniosku dotyczącego rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie rocznych wiążących ograniczeń emisji gazów cieplarnianych przez państwa członkowskie w latach 2021–2030 na rzecz stabilnej unii energetycznej i w celu wywiązania się ze zobowiązań wynikających z porozumienia paryskiego, oraz zmieniającego rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady nr 525/2013 w sprawie mechanizmu monitorowania i sprawozdawczości w zakresie emisji gazów cieplarnianych oraz zgłaszania innych informacji mających znaczenie dla zmiany klimatu – COM(2016)482.

*z porównaniem
Browne*



SENAT
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
IX KADENCJA

Warszawa, dnia 18 października 2016 r.

Druk nr E19

OPINIA

KOMISJI SPRAW ZAGRANICZNYCH I UNII EUROPEJSKIEJ

Wniosek dotyczący rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie włączenia emisji i pochłaniania gazów cieplarnianych pochodzących z działalności związanej z użytkowaniem gruntów, zmianą użytkowania gruntów i leśnictwem do ram polityki klimatyczno-energetycznej do roku 2030 i zmieniającego rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 525/2013 w sprawie mechanizmu monitorowania i sprawozdawczości w zakresie emisji gazów cieplarnianych oraz zgłaszania innych informacji mających znaczenie dla zmiany klimatu

Marszałek Senatu skierował do komisji projekt aktu prawnego UE; projekt stanowiska RP w sprawie tego dokumentu został przekazany w dniu 5 października 2016 r.

Komisja rozpatrzyła wniosek na posiedzeniu w dniu 18 października 2016 r.

Sygnatura dokumentu	Komisja Europejska	COM(2016) 479
	Rada UE	

(-) Marek Rocki
Przewodniczący Komisji
Spraw Zagranicznych i Unii Europejskiej

Opinia
Komisji Spraw Zagranicznych i Unii Europejskiej Senatu RP

dotycząca projektu rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie włączenia emisji i pochłaniania gazów cieplarnianych pochodzących z działalności związanej z użytkowaniem gruntów, zmianą użytkowania gruntów i leśnictwem do ram polityki klimatyczno-energetycznej do roku 2030 i zmieniające rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 525/2013 w sprawie mechanizmu monitorowania i sprawozdawczości w zakresie emisji gazów cieplarnianych oraz zgłaszania innych informacji mających znaczenie dla zmiany klimatu
COM(2016)479

przyjęta na posiedzeniu w dniu 18 października 2016 r.

1. Komisja Spraw Zagranicznych i Unii Europejskiej Senatu RP (KSZUE) pozytywnie ocenia ideę nowego instrumentu elastyczności, który pozwala państwu członkowskiemu na wykorzystanie ograniczonej wielkości pochłaniania netto w kategoriach LULUCF (użytkowanie gruntów, zmiana użytkowania gruntów i leśnictwo) związanych z działalnością rolniczą.
2. KSZUE uważa, że z punktu widzenia polskich interesów oraz zgodnie z Porozumieniem Paryskim rola pochłaniania CO₂ przez lasy powinna być w większym stopniu uwzględniona w unijnej polityce klimatycznej. Pochłanianie to należy traktować na równi z innymi działaniami w zakresie redukcji emisji CO₂, przynosi bowiem wymierne korzyści środowiskowe, wpisując się w ideę zrównoważonego rozwoju i zapewniając efektywność ekonomiczną redukcji emisji.
3. KSZUE zwraca uwagę, że leśnictwo pozostaje w gestii państw członkowskich, dlatego za nieuzasadnione uznaje przekazywanie KE krajowych kompetencji dotyczących sporządzania oceny krajowych planów rozliczania dla leśnictwa i korekt technicznych oraz możliwości ponownego obliczenia przez KE proponowanych poziomów referencyjnych dla lasów.
4. KSZUE wyraża przekonanie, że zasada pomocniczości nie powinna ograniczać państw członkowskich w wyborze sposobu realizacji celu określonego w ramach „effort sharing” stosownie do swego potencjału i w zgodzie z bezpieczeństwem energetycznym państwa.

.....
Tłoczono z polecenia Marszałka Senatu
.....



SENAT
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
IX KADENCJA

Warszawa, dnia 18 października 2016 r.

Druk nr E20

OPINIA

KOMISJI SPRAW ZAGRANICZNYCH I UNII EUROPEJSKIEJ

Wniosek dotyczący rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie rocznych wiążących ograniczeń emisji gazów cieplarnianych przez państwa członkowskie w latach 2021–2030 na rzecz stabilnej unii energetycznej i w celu wywiązania się ze zobowiązań wynikających z porozumienia paryskiego, oraz zmieniającego rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady nr 525/2013 w sprawie mechanizmu monitorowania i sprawozdawczości w zakresie emisji gazów cieplarnianych oraz zgłaszania innych informacji mających znaczenie dla zmiany klimatu

Marszałek Senatu skierował do komisji projekt aktu prawnego UE; projekt stanowiska RP w sprawie tego dokumentu został przekazany w dniu 5 października 2016 r.

Komisja rozpatrzyła wniosek na posiedzeniu w dniu 18 października 2016 r.

Sygnatura dokumentu	Komisja Europejska	COM(2016) 482
	Rada UE	

(-) Marek Rocki
Przewodniczący Komisji
Spraw Zagranicznych i Unii Europejskiej

Opinia

Komisji Spraw Zagranicznych i Unii Europejskiej Senatu RP

dotycząca projektu rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie rocznych wiążących ograniczeń emisji gazów cieplarnianych przez państwa członkowskie w latach 2021-2030 na rzecz stabilnej unii energetycznej i w celu wywiązania się ze zobowiązań wynikających z porozumienia paryskiego, oraz zmieniające rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady nr 525/2013 w sprawie mechanizmu monitorowania i sprawozdawczości w zakresie emisji gazów cieplarnianych oraz zgłaszania innych informacji mających znaczenie dla zmiany klimatu

COM(2016)482

przyjęta na posiedzeniu w dniu 18 października 2016 r.

1. Zdaniem Komisji Spraw Zagranicznych i Unii Europejskiej Senatu RP (KSZUE) projekt rozporządzenia określającego zobowiązania państw członkowskich w zakresie redukcji emisji w sektorach nienależących do Europejskiego Systemu Handlu Emisjami (non-ETS) nie uwzględnia kluczowych postulatów Polski, w tym m.in. dotyczących wartości celu redukcyjnego, punktu startowego użytego do obliczania przydziału jednostek AEA i jego umiejscowienia oraz wykorzystania jednostek zalesiania i gospodarki leśnej do rozliczania emisji w ramach non-ETS.
2. KSZUE nie popiera przepisu, który zobowiązuje Polskę do 7% redukcji emisji gazów cieplarnianych w non-ETS do roku 2030 w stosunku do roku 2005. KSZUE uznaje za wysoce niekorzystne, zarówno dla Polski, jak i innych państw członkowskich o niskim PKB *per capita* przyjęcie wartości średniej emisji gazów cieplarnianych z obszaru non-ETS dla lat 2016-2018 jako jednego z parametrów, według których wyznaczona jest wielkość wysiłku redukcyjnego na lata 2021-2030.
3. Zaniepokojenie KSZUE budzi fakt, że państwom o wartości PKB *per capita* poniżej średniej unijnej wyznaczono maksymalny cel redukcyjny wyższy niż średni dla UE, co pozbawia je możliwości zachowania dotychczasowego tempa rozwoju oraz nadrabiania luki rozwojowej w stosunku do zamożniejszych członków UE.
4. KSZUE zwraca uwagę, że propozycja wykorzystania jednostek z sektora LULUCF (użytkowanie gruntów, zmiana użytkowania gruntów i leśnictwo) w obszarze non-ETS jest zbyt ograniczona ilościowo i pomija gospodarkę leśną. Biorąc pod uwagę potencjał polskich lasów dotyczący pochłaniania CO₂, KSZUE postuluje, by sektor gospodarki leśnej również uwzględnić jako źródło jednostek do bilansowania emisji w non-ETS (m.in. poprzez możliwość realizacji projektów leśnych), zgodnie z Porozumieniem Paryskim.
5. KSZUE wyraża przekonanie, że przy wyznaczaniu celów redukcyjnych dla państw członkowskich należy uwzględniać ich indywidualne możliwości redukcyjne i związane z tym koszty finansowe oraz skutki gospodarcze i społeczne.

.....
Tłoczono z polecenia Marszałka Senatu
.....

Please find attached the Opinions of the Foreign and European Union Affairs Committee of the Senate of the Republic of Poland, presented in the framework of the political dialogue, on the following documents:

- proposal for a regulation of the European Parliament and of the Council on the inclusion of greenhouse gas emissions and removals from land use, land use change and forestry into the 2030 climate and energy framework and amending Regulation No 525/2013 of the European Parliament and the Council on a mechanism for monitoring and reporting greenhouse gas emissions and other information relevant to climate change - COM(2016)479,
- proposal for a regulation of the European Parliament and of the Council on binding annual greenhouse gas emission reductions by Member States from 2021 to 2030 for a resilient Energy Union and to meet commitments under the Paris Agreement and amending Regulation No 525/2013 of the European Parliament and the Council on a mechanism for monitoring and reporting greenhouse gas emissions and other information relevant to climate change - COM(2016)482.

/-/ Stanisław Karczewski

Encl.

Opinion

**of the Foreign and European Union Affairs Committee
of the Senate of the Republic of Poland**

**on the Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council
on the inclusion of greenhouse gas emissions and removals from land use, land use
change and forestry into the 2030 climate and energy framework
and amending Regulation No 525/2013 of the European Parliament and the Council
on a mechanism for monitoring and reporting greenhouse gas emissions and other
information relevant to climate change**

COM(2016)479

adopted at the meeting of 18 October 2016

1. The Foreign and European Union Affairs Committee of the Senate of the Republic of Poland (FEUAC) welcomes the idea of a new flexibility instrument, enabling a Member State to use a limited level of net removals under LULUCF (land use, land use change and forestry) related to agricultural activity.
2. The FEUAC considers that, from the point of view of the Polish interests and in accordance with the Paris Agreement, the role of forests in CO₂ sequestration should be given greater consideration in the EU climate policy. Such sequestration should be treated on a par with other measures aimed at reducing CO₂ emissions, as it brings tangible environmental benefits, in compliance with the idea of sustainable development and ensuring economic efficiency of emission reductions.
3. The FEUAC points out that forestry remains the prerogative of the Member States, therefore it considers any transfer of national competences to the European Commission to be unfounded with respect to reviewing and assessing national forestry accounting plans and technical corrections, as well as with respect to the possibility to re-calculate the proposed forest reference levels.
4. The FEUAC is convinced that the compliance with the principle of subsidiarity should not limit the Member States' choice regarding the way in which they implement the "effort sharing" objective in proportion to their capabilities and in line with their energy security considerations.

Opinion

**of the Foreign and European Union Affairs Committee
of the Senate of the Republic of Poland**

**on the Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council
on binding annual greenhouse gas emission reductions by Member States
from 2021 to 2030 for a resilient Energy Union and to meet commitments under
the Paris Agreement and amending Regulation No 525/2013 of the European Parliament
and the Council on a mechanism for monitoring and reporting greenhouse gas emissions
and other information relevant to climate change**

COM(2016)482

adopted at the meeting of 18 October 2016

1. The Foreign and European Union Affairs Committee of the Senate of the Republic of Poland (FEUAC) believes that the proposal for a regulation determining the obligations of the Member States to reduce emissions in sectors outside the European emissions trading system (non-ETS sectors) does not take into account the key demands submitted by Poland, including, among others, the value of the emission reduction target, the starting point used for the calculation of AEA unit allocation, the starting point location, as well as the use of afforestation and forest management units to account for emissions in the non-ETS sectors.
2. The FEUAC does not support the provision which obliges Poland to reduce its greenhouse gas emissions in the non-ETS sectors by 7% by 2030 against the 2005 level. The FEUAC considers that adopting the average greenhouse gas emissions from the non-ETS sectors for the years 2016-2018 as one of the parameters for fixing the national emission reduction efforts in the years 2021-2030 is highly unfavourable for Poland and other Member States with low GDP per capita.
3. The FEUAC is concerned by the fact that countries with GDP per capita below the EU average have been given the maximum reduction target at a higher level than the average for the EU, which prevents them from keeping up the current development pace and bridging the gap between them and the wealthier EU members.
4. The FEUAC points out that the proposal to use the LULUCF sector units (land use, land use change and forestry) in the non-ETS sectors is too limited in terms of quantity and does not take forest management into account. Given the potential of Polish forests to sequester CO₂, the FEUAC calls for the forestry sector to also be taken into account as a source of units for balancing emissions in the non-ETS sectors (among others through implementation of forestry projects), in accordance with the Paris Agreement.
5. The FEUAC is convinced that when fixing reduction targets for the Member States it is necessary to take into account their individual reduction capabilities and the associated financial costs as well as economic and social implications.