



EUROPÄISCHE
KOMMISSION

Brüssel, den 28.5.2014
COM(2014) 330 final

**MITTEILUNG DER KOMMISSION AN DAS EUROPÄISCHE PARLAMENT UND
DEN RAT**

Strategie für eine sichere europäische Energieversorgung

{SWD(2014) 330 final}

Wohlstand und Sicherheit der Europäischen Union hängen von einer stabilen und reichlichen Versorgung mit Energie ab. Dass die Bürger in den meisten Mitgliedstaaten seit den Ölkrisen der 1970er Jahre keine dauerhafte Störung ihrer Energieversorgung erleben mussten, zeugt davon, dass die Mitgliedstaaten und die EU bei der Sicherung der Energieversorgung erfolgreich waren. Für die meisten Bürger steht Energie „auf Knopfdruck“ überall und unauffällig zur Verfügung. Dies hat einen großen Einfluss auf die Faktoren, die sich auf die nationalen energiepolitischen Entscheidungen auswirken, wobei die Versorgungssicherheit nicht denselben Stellenwert wie andere Erwägungen hat.

Gleichwohl waren Unionsbürger in einigen der östlichen Mitgliedstaaten im Winter 2006 und 2009 von vorübergehenden Gasversorgungsstörungen stark betroffen. Dies war ein herber „Weckruf“, der die Notwendigkeit einer gemeinsamen europäischen Energiepolitik verdeutlichte. Seither ist viel unternommen worden, um die Gasversorgungssicherheit der EU zu stärken und die Zahl der Mitgliedstaaten zu verringern, die ausschließlich von einem einzigen Lieferanten abhängen. Trotz aller Fortschritte bei der Stärkung ihrer Infrastruktur und bei der Diversifizierung ihrer Lieferanten ist die EU jedoch nach wie vor für externe Schocks im Energiebereich anfällig, wie aus den nachstehenden Zahlen klar hervorgeht. Die EU braucht daher eine nüchterne Strategie für die Energieversorgungssicherheit, die auf kurze Sicht die Widerstandsfähigkeit gegenüber diesen Schocks und Energieversorgungsstörungen fördert und langfristig die Abhängigkeit von bestimmten Brennstoffen, Energielieferanten und Versorgungswegen verringert. Die politischen Entscheidungsträger auf nationaler und europäischer Ebene müssen den Bürgern vermitteln, welche Entscheidungen mit der Verringerung dieser Abhängigkeit verbunden sind.

Wichtige Fakten und Zahlen zur Energieversorgungssicherheit der EU

- Derzeit importiert die EU 53 % der von ihr verbrauchten Energie. Die Energieimportabhängigkeit betrifft Rohöl (fast 90 %), Erdgas (66 %) und in geringerem Maße feste Brennstoffe (42 %) sowie nukleare Brennstoffe (40 %).
- Die Energieversorgungssicherheit ist ein Anliegen, das jeden Mitgliedstaat betrifft, auch wenn einige stärker gefährdet sind als andere. Dies gilt insbesondere für weniger integrierte und vernetzte Regionen wie das Baltikum und Osteuropa.
- Das dringlichste Problem in Punkto Energieversorgungssicherheit ist die starke Abhängigkeit von einem einzigen Drittlandslieferanten. Dies gilt insbesondere für Erdgas, aber auch für Strom:
 - Sechs Mitgliedstaaten beziehen ihr gesamtes Erdgas ausschließlich aus Russland; drei davon decken mehr als ein Viertel ihres gesamten Energiebedarfs mit Erdgas. Im Jahr 2013 entfielen 39 % der EU-Erdgasimporte auf Lieferungen aus Russland bzw. wurden 27 % des Gasverbrauchs in der EU durch Russland gedeckt. Russland exportierte 71 % seines Gases nach Europa, wobei die größten Mengen nach Deutschland und Italien gingen (siehe Anhang 1).
 - Was Strom betrifft, so hängen Betrieb und Ausgleich des Stromnetzes in drei Mitgliedstaaten (Estland, Lettland und Litauen) von einem Drittlandsbetreiber ab.
- Die Energieimporte der EU kosten mehr als 1 Mrd. EUR pro Tag (etwa

400 Mrd. EUR im Jahr 2013), und sie machen mehr als ein Fünftel der gesamten Einfuhren in die EU aus. Die EU importiert Rohöl und Mineralölzeugnisse im Wert von mehr als 300 Mrd. Euro, die zu einem Drittel aus Russland stammen.

- Die Energieversorgungssicherheit der EU muss auch vor dem Hintergrund des weltweit wachsenden Energiebedarfs gesehen werden, der bis 2030 voraussichtlich um 27 % steigen wird, wobei mit bedeutenden Veränderungen beim Energieangebot und bei den Energiehandelsströmen zu rechnen ist.

Die im Folgenden beschriebene Strategie beruht auf mehreren Stärken und Erkenntnissen, die bei der Anwendung der geltenden Politiken und bei der wirksamen Reaktion der Union auf frühere Energieversorgungskrisen festgestellt bzw. gewonnen wurden: Europa hat durch den Ausbau von Verbindungsleitungen erhebliche Fortschritte in Richtung Vollendung des Energiebinnenmarkts gemacht. Europa schneidet weltweit bei der Energieintensität am besten ab, und der Energieträgermix ist ausgewogener als der seiner Hauptpartner.

Allzu häufig werden jedoch Fragen der Energieversorgungssicherheit nur auf nationaler Ebene behandelt, ohne die gegenseitige Abhängigkeit der Mitgliedstaaten in vollem Umfang zu berücksichtigen. Der Schlüssel zu einer besseren Energieversorgungssicherheit liegt erstens in einer gemeinsamen Vorgehensweise in Form eines funktionierenden Binnenmarkts und in einer stärkeren Zusammenarbeit auf regionaler und europäischer Ebene, insbesondere um die Entwicklungen bei den Netzen zu koordinieren und die Märkte zu öffnen, und zweitens in einem kohärenteren auswärtigen Handeln. Dazu gehört, dass mithilfe der Erweiterungsinstrumente dafür gesorgt wird, dass diese Leitprinzipien von den Kandidatenländern und potenziellen Kandidatenländern beachtet werden.

Derzeit ist die EU der einzige wichtige wirtschaftliche Akteur, der 50 % seines Stroms ohne Treibhausgasemissionen erzeugt.¹ Dieser Trend muss fortgesetzt werden. Auf längere Sicht ist die Versorgungssicherheit untrennbar mit der Notwendigkeit eines Übergangs zu einer wettbewerbsfähigen CO₂-armen Wirtschaft mit einer geringeren Nutzung importierter fossiler Brennstoffen verbunden, und diese Notwendigkeit trägt erheblich zur Versorgungssicherheit bei. Die vorliegende Strategie für eine sichere europäische Energieversorgung ist daher integraler Bestandteil des Rahmens für die Klima- und Energiepolitik bis 2030². Außerdem steht sie voll und ganz mit unseren Zielen in den Bereichen Wettbewerbsfähigkeit und Industriepolitik³ in Einklang. Aus diesem Grund ist es wichtig, dass, wie vom Europäischen Rat gefordert, über diesen Rahmen rasch entschieden wird, und dass die Mitgliedstaaten sich gemeinsam darauf einstellen, langfristige Pläne für wettbewerbsorientierte, sichere und nachhaltige Energie auszuarbeiten und umzusetzen. Das Abstellen auf eine sichere Energieversorgung in einem sich schnell ändernden Umfeld erfordert Flexibilität, Anpassungs- und Wandlungsfähigkeit. Daher kann es notwendig sein, diese Strategie aufgrund veränderter Umstände weiterzuentwickeln.

In der Strategie werden Bereiche aufgeführt, in denen kurz-, mittel- und längerfristige Entscheidungen getroffen oder konkrete Maßnahmen ergriffen werden müssen, um

¹ 23 % erneuerbare Energien und 27 % Kernenergie.

² COM(2014) 15.

³ Mitteilung der Kommission „Für ein Wiedererstarren der europäischen Industrie“ (COM(2014)14).

Bedenken hinsichtlich der Energieversorgungssicherheit Rechnung zu tragen. Sie beruht auf acht zentralen Säulen, die zusammen eine für alle Mitgliedstaaten vorteilhafte, engere Zusammenarbeit unter Berücksichtigung nationaler energiepolitischer Entscheidungen fördern und denen der Grundsatz der Solidarität zugrunde liegt:

1. Sofortmaßnahmen, damit die EU eine größere Versorgungsstörung im Winter 2014/2015 besser bewältigen kann;
2. Stärkung von Notfall-/Solidaritätsmechanismen, einschließlich der Koordinierung von Risikobewertungen und Notfallplänen, und Schutz strategischer Infrastrukturen;
3. Dämpfung der Energienachfrage;
4. Aufbau eines gut funktionierenden und vollständig integrierten Binnenmarkts;
5. Steigerung der Energieproduktion in der Europäischen Union;
6. Weiterentwicklung von Energietechnologien;
7. Diversifizierung der Lieferungen aus Drittländern und der damit verbundenen Infrastrukturen;
8. Bessere Koordinierung der nationalen Energiepolitiken und geschlossenes Auftreten in der externen Energiepolitik.

1. SOFORTMAßNAHMEN, DAMIT DIE EU EINE GRÖßERE VERSORGUNGSSTÖRUNG IM WINTER 2014/2015 BESSER BEWÄLTIGEN KANN

Angesichts der aktuellen Ereignisse in der Ukraine und möglicher Energieversorgungsstörungen muss bei den kurzfristigen Maßnahmen der Schwerpunkt auf die Länder gelegt werden, die von einem einzigen Gaslieferanten abhängig sind.

Mit Blick auf den kommenden Winter wird die Kommission mit den Mitgliedstaaten, Regulierungsbehörden, Übertragungs-/Fernleitungsnetzbetreibern und Wirtschaftsbeteiligten daran arbeiten, dass die Union besser gerüstet ist, um auf etwaige Versorgungsstörungen sofort reagieren zu können. Besonderes Augenmerk wird auf Folgendes gelegt werden: auf gefährdete Gebiete, auf die Verbesserung der Speicherkapazität (z. B. durch die umfassende Nutzung der lettischen Speicherkapazitäten im Ostseeraum), auf die Entwicklung von Gasflüssen entgegen der Hauptflussrichtung (Reverse Flow) (dem erfolgreichen Beispiel des Memorandum of Understanding zwischen der Slowakei und der Ukraine folgend), auf die Erstellung von Plänen für die Versorgungssicherheit auf regionaler Ebene und auf die stärkere Erschließung des Potenzials von Flüssigerdgas.

Schlüsselmaßnahmen

Die Kommission und die Mitgliedstaaten sollten

- die Zusammenarbeit im Rahmen der Koordinierungsgruppe „Erdgas“⁴ intensivieren und vor allem die Erdgasflüsse und die Gasspeichermengen weiter überwachen und nationale Risikobewertungen und Notfallpläne auf EU-Ebene und/oder auf regionaler Ebene koordinieren;
- die Risikobewertungen und die Präventions- und Notfallpläne gemäß der Verordnung

⁴ Eingerichtet durch die Verordnung (EU) Nr. 994/2010 über Maßnahmen zur Gewährleistung der sicheren Erdgasversorgung.

(EG) Nr. 994/2010 aktualisieren;

- mit Stresstests beginnen, um die Energieversorgungssicherheit vor dem Hintergrund des Risikos von Versorgungsstörungen im kommenden Winter zu überprüfen, und gegebenenfalls Sicherungsmechanismen entwickeln, z. B. Aufstockung der Gasreserven, Ausbau von Infrastrukturen für den Notfall sowie der Reverse-Flow-Möglichkeiten, Verringerung der Energienachfrage oder sehr kurzfristige Umstellung auf alternative Brennstoffe;
- weiter mit den Erdgaslieferanten und Fernleitungsnetzbetreibern zusammenarbeiten, um kurzfristige zusätzliche Lieferquellen, insbesondere für Flüssiggas, ausfindig zu machen.

2. STÄRKUNG VON NOTFALL-/SOLIDARITÄTSMechanismen, einschließlich der Koordinierung von Risikobewertungen und Notfallplänen, und Schutz strategischer Infrastrukturen

Die EU verfolgt ein übergeordnetes vorrangiges Ziel: Sie will sicherstellen, dass durch eine bestmögliche Vorbereitung und Planung die Widerstandsfähigkeit gegenüber plötzlichen Energieversorgungsstörungen verbessert, strategische Infrastrukturen geschützt und die am stärksten gefährdeten Mitgliedstaaten kollektiv unterstützt werden.

2.1. Erdölvorräte

Die Mitgliedstaaten sind verpflichtet, Mindestvorräte an Erdöl und Erdölerzeugnissen zu halten⁵, um das Risiko von Versorgungsstörungen abzufedern. Die derzeitigen Vorräte entsprechen einem Verbrauch von etwa 120 Tagen und liegen damit deutlich über den geforderten Mindestvorräten von 90 Verbrauchstagen. Diese EU-Vorratshaltungspflicht steht überdies mit der im Rahmen der Internationalen Energieagentur (IEA) entwickelten Erdölbevorratungspflicht in Einklang und hängt mit dieser zusammen. Diese Instrumente haben ihre Relevanz und Effizienz unter Beweis gestellt. Die Garantie dafür, dass physische Versorgungsengpässe unwahrscheinlich sind, ist ein grundlegendes Element, um Marktpreisschwankungen im Krisenfall zu dämpfen. Die EU sollte daher die internationale Zusammenarbeit und Transparenz hinsichtlich der Erdölvorräte und Erdölmärkte weiter fördern und dabei insbesondere neue Großverbraucher wie China und Indien einbeziehen.

2.2. Prävention und Minderung der Risiken von Gasversorgungsstörungen

Seit den Gasversorgungskrisen von 2006 und 2009 hat die EU ihre Koordinierungskapazitäten ausgebaut, um mögliche Störungen der Erdgasversorgung zu verhindern und einzudämmen⁶. Investitionen in Ersatzinfrastruktur sind nun vorgeschrieben: Bis zum 3. Dezember 2014 müssen die Mitgliedstaaten sicherstellen, dass sie sogar bei Ausfall der größten einzelnen Gasinfrastruktur die Spitzennachfrage decken können. Außerdem müssen auf allen grenzüberschreitenden

⁵ Richtlinie 2009/119/EG des Rates vom 14. September 2009 zur Verpflichtung der Mitgliedstaaten, Mindestvorräte an Erdöl und/oder Erdölerzeugnissen zu halten.

⁶ Verordnung (EU) Nr. 994/2010 des Europäischen Parlaments und des Rates vom 20. Oktober 2010 über Maßnahmen zur Gewährleistung der sicheren Erdgasversorgung und zur Aufhebung der Richtlinie 2004/67/EG des Rates.

Verbindungsleitungen zwischen den Mitgliedstaaten Gasflüsse entgegen der Hauptflussrichtung möglich sein.

Die EU ist auch besser auf Störungen der Erdgasversorgung vorbereitet. Es gibt europäische Rechtsvorschriften, die die Versorgung geschützter Verbraucher (z. B. Kunden, die Gas zu Heizzwecken verwenden) unter erschwerten Bedingungen gewährleisten, was den Fall einer Infrastrukturstörung unter normalen Winterbedingungen einschließt, und die Mitgliedstaaten müssen Pläne für die Notfallvorsorge und für Notfallmaßnahmen erstellen. Die Koordinierungsgruppe „Erdgas“, an der die Mitgliedstaaten, die Regulierungsbehörden und alle Interessengruppen teilnehmen, hat sich als wirksame EU-weite Plattform für den Informationsaustausch zwischen Experten und für die Koordinierung von Maßnahmen erwiesen. Diese Vorschriften bilden einen europäischen Rahmen, der Vertrauen schafft und für Solidarität sorgt, da durch ihn gewährleistet wird, dass die Mitgliedstaaten ihrer nationalen Verantwortung gerecht werden und gemeinsam die Versorgungssicherheit verbessern.

Die bisherigen Erfahrungen auf dem Gebiet der Erdgasversorgungssicherheit haben gezeigt, dass eine weitere Zusammenarbeit über die Grenzen hinweg Synergien hervorbringen kann, beispielsweise durch die Entwicklung von Risikobewertungen (Stresstests) und die Erstellung von Plänen für die Versorgungssicherheit auf regionaler und EU-Ebene, durch die Entwicklung eines Rechtsrahmens für Gasspeicher, der deren strategische Bedeutung für die Versorgungssicherheit anerkennt, oder durch eine genauere Definition des Begriffs „geschützter Verbraucher“. Dies wird Bestandteil einer umfassenden Überprüfung der bestehenden Bestimmungen der Verordnung zur Gewährleistung einer sicheren Erdgasversorgung und ihrer Durchführung sein, die die Kommission vor Ende 2014 zum Abschluss bringen wird.

Darüber hinaus könnten auf internationaler Ebene zusammen mit wichtigen strategischen Partnern neue Instrumente für die Versorgungssicherheit ins Auge gefasst werden. Die Zusammenlegung eines Mindestanteils der vorhandenen Sicherheitsvorräte in einer gemeinsamen virtuellen Kapazitätsreserve - z. B. im Rahmen der IEA - könnte im Falle einer begrenzten Versorgungsstörung eine schnelle Reaktion ermöglichen⁷.

2.3. Schutz kritischer Infrastrukturen

Die EU hat damit begonnen, eine Politik zu entwickeln, die auf den physischen Schutz kritischer Infrastrukturen (vor Bedrohungen, Gefahren usw.) abstellt und auch die Energieinfrastruktur einschließt⁸. Zunehmende Aufmerksamkeit sollte der IT-Sicherheit gewidmet werden. Darüber hinaus muss eine umfassendere Debatte über den Schutz strategischer Energieinfrastrukturen, z. B. von Fernleitungs- und Übertragungsnetzen, geführt werden, die für alle Verbraucher äußerst wichtige Dienstleistungen erbringen. Diese Debatte sollte sich mit der Kontrolle strategischer Infrastrukturen durch außerhalb der EU ansässige Rechtspersonen, insbesondere durch staatseigene Unternehmen, Nationalbanken oder Staatsfonds wichtiger Lieferländer, befassen, die darauf abzielen, den EU-Energiemarkt zu durchdringen, und nicht das Ziel verfolgen, die Netze und Infrastrukturen in der EU auszubauen. Bei jedem Kauf einer strategischen Infrastruktur

⁷ Auf diese Möglichkeit wurde in der gemeinsamen Erklärung hingewiesen, die am 6. Mai 2014 auf der Tagung der G7-Energieminister in Rom verabschiedet wurde.

⁸ Richtlinie 2008/114/EG des Rates vom 8. Dezember 2008 über die Ermittlung und Ausweisung europäischer kritischer Infrastrukturen und die Bewertung der Notwendigkeit, ihren Schutz zu verbessern.

durch Käufer, die außerhalb der EU ansässig sind, muss die Einhaltung der bestehenden EU-Rechtsvorschriften gewährleistet werden. Außerdem sollten die Vorteile eines Gesamtenergiesystems geprüft werden, das für einen angemessenen Ausgleich zwischen zentraler und dezentraler Energieproduktion sorgt, um ein System aufzubauen, das sowohl wirtschaftlich effizient als auch gegenüber Ausfällen einzelner großer Anlagen widerstandsfähig ist.

Die bestehenden Bestimmungen über die Entflechtung der Fernleitungsaktivitäten sehen bereits einen Mechanismus vor, der sicherstellen soll, dass Fernleitungsnetzbetreiber, die von außerhalb der EU ansässigen Rechtspersonen kontrolliert werden, die gleichen Verpflichtungen erfüllen wie Rechtspersonen mit Sitz in der EU. Die jüngsten Erfahrungen mit bestimmten Betreibern aus Nicht-EU-Ländern, die die Einhaltung der EU-Rechtsvorschriften im Hoheitsgebiet der EU vermeiden wollten, könnten eine strengere Anwendung und möglicherweise eine Verschärfung der in der EU und in den Mitgliedstaaten geltenden Vorschriften erforderlich machen. In diesem Zusammenhang muss die Einhaltung der EU-Binnenmarktvorschriften, insbesondere für die Vergabe öffentlicher Aufträge, ebenfalls gewährleistet sein.

2.4. Mechanismen für Solidarität zwischen den Mitgliedstaaten

Solidarität - das Kennzeichen der Europäischen Union - erfordert eine praxisnahe Hilfe für diejenigen Mitgliedstaaten, die durch schwere Energieversorgungsstörungen am stärksten gefährdet sind. Daher sollte auf der Grundlage der Energiesystem-Stresstests und von Gesprächen mit den nationalen Behörden und der Industrie eine zweckmäßige Notfallplanung vorgenommen und regelmäßig überprüft werden mit dem Ziel, ein Mindestmaß an EU-internen Lieferungen alternativer Brennstoffe zur Ergänzung der Sicherheitsvorräte sicherzustellen. Angesichts der aktuellen Ereignisse sollte der unmittelbare Schwerpunkt auf den Mitgliedstaaten an der Ostgrenze der EU liegen; gegebenenfalls könnte eine Assoziation von Kandidatenländern und potenziellen Kandidatenländern mit solchen Mechanismen erfolgen.

Schlüsselmaßnahmen

Die Kommission wird

- die vorhandenen Mechanismen zur Gewährleistung der Energieversorgungssicherheit überprüfen und gegebenenfalls ihre Verschärfung vorschlagen, zusammen mit Maßnahmen zum Schutz strategischer Energieinfrastrukturen und Maßnahmen für ein angemessenes Gleichgewicht zwischen zentralen und dezentralen Anlagen;
- den Mitgliedstaaten und der Industrie auf der Grundlage von Risikobewertungen (Energieversorgungssicherheits-Stresstests) neue Notfallkoordinierungsmechanismen und Pläne für die Belieferung von Ländern in Notzeiten vorschlagen. Der unmittelbare Schwerpunkt sollte auf allen Mitgliedstaaten an der Ostgrenze der EU liegen.

3. DÄMPFUNG DER ENERGIENACHFRAGE

Die Dämpfung der Energienachfrage ist eines der wirksamsten Instrumente, um die Abhängigkeit der EU von Energieeinfuhren aus dem Ausland und die Anfälligkeit der EU gegenüber Preiserhöhungen zu verringern. Das bereits vereinbarte EU-Ziel, die Energieeffizienz um 20 % zu steigern, wodurch gegenüber den Prognosen

371 Mio. t RÖE an Primärenergie eingespart werden sollen, erfährt angesichts der aktuellen Situation eine zusätzliche Dringlichkeit. Diese Einsparungen lassen sich erreichen, wenn die in den einschlägigen Rechtsvorschriften vorgesehenen Maßnahmen strikt und ohne Verzögerungen durchgeführt werden. Dies gilt insbesondere für die Energieeffizienz-Richtlinie („Effizienz-Richtlinie“) und die Richtlinie über die Gesamtenergieeffizienz von Gebäuden („Gebäude-Richtlinie“).

Signifikante Energieeinsparungen sind nur möglich, wenn vorrangige Sektoren klar benannt werden und leicht zugängliches Investitionskapital mobilisiert wird. Die Energienachfrage im Gebäudesektor, auf den rund 40 % des Energieverbrauchs in der EU und ein Drittel des Erdgasverbrauchs entfallen⁹, könnte durch eine beschleunigte Gebäuderenovierung um bis zu drei Viertel verringert werden. Verbesserungen bei der Fernwärme und Fernkühlung können ebenfalls einen wichtigen Beitrag leisten. Die Industrie ist für etwa ein Viertel des Gasverbrauchs in der EU verantwortlich, und ein gestärktes Emissionshandelssystem, wie es von der Kommission als Teil des Rahmens für die Klima- und Energiepolitik bis 2030 vorgeschlagen wurde, bietet ein erhebliches Potenzial für Energieeffizienzsteigerungen.¹⁰

Um weitere Investitionen des privaten Sektors, der eine wichtige Rolle spielt, auszulösen, wurden in den Europäischen Struktur- und Innovationsfonds (ESI) Mittel in Höhe von mindestens 27 Mrd. EUR speziell für Investitionen in eine CO₂-arme Wirtschaft, einschließlich Investitionen in die Energieeffizienz, vorgesehen¹¹. Aus einer aktuellen Analyse der Programmplanung der Mitgliedstaaten für diese Mittel geht hervor, dass diese Investitionen tatsächlich auf mehr als 36 Mrd. EUR steigen werden. Finanzierungsinstrumente, die durch Beiträge der ESI-Fonds¹² geschaffen werden, können zusätzliche private Kapitalinvestitionen mobilisieren, während Energiedienstleistungsunternehmen mit neuen Geschäftsmodellen Einsparungen im gesamten Energiesystem bewirken können.

Schlüsselmaßnahmen

Die Mitgliedstaaten sollten

- Maßnahmen zur Erreichung des für 2020 vereinbarten Energieeffizienzziels beschleunigen, wobei der Schwerpunkt auf der Heizung und Dämmung insbesondere von Gebäuden und in der Industrie liegen sollte, und zwar vor allem durch
 - eine ehrgeizige Umsetzung der Effizienz-Richtlinie und der Gebäude-Richtlinie;
 - eine verstärkte Unterstützung im Regulierungsbereich und aus öffentlichen Mitteln, um die Gebäuderenovierungsquote schneller zu erhöhen und die Verbesserung/Einführung von Fernwärmesystemen zu beschleunigen;

⁹ Hauptsächlich für Raumheizung und Warmwasser.

¹⁰ Mitteilung der Kommission „Energiepreise und -kosten in Europa“, S. 11.

¹¹ Mindestens 12 %, 15 % oder 20 % der nationalen Mittel des Europäischen Fonds für regionale Entwicklung (EFRE) müssen in weniger entwickelten Regionen, Übergangsregionen bzw. stärker entwickelten Regionen der EU in die Förderung der Umstellung auf eine CO₂-arme Wirtschaft in allen Branchen investiert werden. Falls der Kohäsionsfonds (KF) für diese Investitionen herangezogen wird, steigt der Anteil für weniger entwickelte Regionen auf 15 %.

¹² Das „Renovierungsdarlehen“ beispielsweise ist ein standardisiertes handelsübliches Instrument auf der Grundlage eines Darlehensmodells mit Risikoteilung.

- die Förderung von Energiedienstleistungen und der Laststeuerung mit neuen Technologien, wobei eine finanzielle Unterstützung der EU, insbesondere durch die ESI-Fonds, die nationalen Fördersysteme ergänzen kann;
- eine beschleunigte Umsetzung der Aktionspläne für nachhaltige Energie, die von den am Konvent der Bürgermeister teilnehmenden Kommunen vorgelegt werden;
- die Förderung der Energieeffizienz in der Industrie durch ein gestärktes EU-Emissionshandelssystem.

Die Kommission wird

- die Effizienz-Richtlinie in diesem Sommer überprüfen, um die Fortschritte bei der Verwirklichung des Energieeffizienzziels für 2020 zu bewerten, und mitteilen, inwiefern Energieeffizienz zu dem Rahmen für die Energie- und Klimapolitik bis 2030 beitragen kann;
- klare vorrangige Sektoren (im Wohnungsbau, im Verkehrswesen und in der Industrie) benennen, in denen Energieeffizienzgewinne mittel- bis langfristig erreicht werden können, auch in den Mitgliedstaaten, die von Versorgungsstörungen am meisten gefährdet sind;
- die noch verbliebenen Hindernisse für die Einführung von Energieeffizienzmaßnahmen und für die Entwicklung eines echten Markts für Energieeffizienzdienstleistungen ermitteln und Vorschläge dafür unterbreiten, wie diese durch nichtlegislative Maßnahmen beseitigt werden können;
- die Richtlinie für Energieverbrauchskennzeichnung und die Ökodesign-Richtlinie anhand der gewonnenen Erfahrungen überarbeiten, um den Energieverbrauch und andere Umweltauswirkungen von Produkten auf effektive Weise zu verringern.

4. AUFBAU EINES GUT FUNKTIONIERENDEN UND VOLLSTÄNDIG INTEGRIERTEN BINNENMARKTS

Ein europäischer Energiebinnenmarkt ist ein entscheidender Faktor für die Energieversorgungssicherheit und das Instrument, mit dem diese kosteneffektiv erreicht wird. Staatliche Interventionen, die sich auf diesen Markt auswirken, wie nationale Entscheidungen zu den erneuerbaren Energien oder zu Energieeffizienzzielen, Entscheidungen zur Förderung von Investitionen in die Kernenergie (oder zur Stilllegung von Kernkraftwerken) oder zur Förderung wichtiger Infrastrukturvorhaben (z. B. Nord Stream, South Stream, TAP oder baltisches Flüssiggas-Terminal), müssen auf europäischer und/oder auf regionaler Ebene erörtert werden, um sicherzustellen, dass Entscheidungen in einem Mitgliedstaat nicht die Versorgungssicherheit in einem anderen Mitgliedstaat gefährden. Auf EU-Ebene gibt es verschiedene Instrumente, um solche Vorhaben unter Wahrung des EU-Besitzstands und in koordinierter Weise zu realisieren (Binnenmarktvorschriften, TEN-E-Leitlinien, Kontrolle staatlicher Beihilfen). Eine echte Strategie für eine sichere europäische Energieversorgung bedeutet, dass der Anwendung von Durchsetzungsinstrumenten eine strategische Diskussion auf EU-Ebene und nicht nur auf nationaler Ebene vorausgeht.

4.1. Besseres Funktionieren des Binnenmarkts für Gas und für Strom

Das dritte Energiebinnenmarktpaket bildet den Rahmen, innerhalb dessen sich der europäische Energiebinnenmarkt entwickeln muss. Die Staats- und Regierungschefs haben vereinbart, dass der Energiebinnenmarkt bis 2014 verwirklicht werden sollte. Wenngleich durchaus positive Entwicklungen zu verzeichnen sind, bleibt doch noch viel zu tun.

Bei der regionalen Marktintegration gab es positive Schritte. Wettbewerbsorientierte und liquide Märkte dienen als effektive Absicherung gegen den Missbrauch der Marktmacht oder politischen Macht durch einzelne Lieferanten. Gut entwickelte Handelsmechanismen und liquide Spotmärkte können bei Versorgungsstörungen wirksame kurzfristige Lösungen bieten, wie dies bereits bei Erdöl oder Kohle der Fall ist. Die gleiche Sicherheit kann im Gas- und im Stromsektor erreicht werden, sofern die Fernleitungsnetzkapazitäten und Übertragungsnetze für den Transport von Gas bzw. Strom zur Verfügung stehen.

Ein regionaler Ansatz war, was den grenzüberschreitenden Handel und die Versorgungssicherheit (einschließlich ggf. Kapazitätssicherungsmechanismen¹³) betrifft, für die Integration des europäischen Energiemarkts bisher von entscheidender Bedeutung und wird dies auch weiterhin sein. Die nordischen Länder (Finnland, Schweden, Dänemark und Norwegen) sind im Elektrizitätssektor mit einer frühzeitigen Integration ihrer Märkte in Nord Pool mit gutem Beispiel vorangegangen. Auch das Pentalaterale Forum im Nordwesten (mit Frankreich, Deutschland, Belgien, den Niederlanden, Luxemburg und Österreich) hat bahnbrechende Integrationsprojekte sowohl im Strom- als auch im Gassektor auf den Weg gebracht. Die Übertragungsnetzbetreiber und Regulierungsbehörden haben ebenfalls entscheidende Schritte zur Kopplung der Elektrizitätsmärkte in mehreren Regionen unternommen¹⁴. Im Gassektor wurde 2013 mit der Einrichtung der PRISMA-Plattform eine ähnliche Wirkung erzielt. Über diese Plattform wird die Verbindungskapazität der Netze von 28 Fernleitungsnetzbetreibern, die für den Transport von 70 % des Gases in Europa verantwortlich sind, auf transparente und einheitliche Weise versteigert.

Dennoch ist die Entwicklung wettbewerbsorientierter und gut integrierter Märkte in den baltischen Staaten und im Südosten Europas noch nicht so weit fortgeschritten, weshalb diesen Regionen die damit verbundenen Vorteile für die Versorgungssicherheit entgehen. In diesen Regionen sind gezielte Vorgehensweisen zur schnelleren Entwicklung kritischer Infrastrukturen (siehe 4.2) sowie die Schaffung regionaler Gashandelsplätze notwendig.

Die ordnungsgemäße Umsetzung der Netzkodizes im Gassektor wird die Energieversorgungssicherheit erheblich verbessern, da dadurch der offene und diskriminierungsfreie Zugang zu den Fernleitungsnetzen gefördert wird, was ungehinderte und flexible Gasflüsse in der gesamten EU ermöglicht.

Überdies müssen die Kartell- und Fusionskontrollvorschriften weiterhin mit Nachdruck durchgesetzt werden, da durch diese gewährleistet wird, dass die EU-Versorgungssicherheit nicht durch wettbewerbswidriges Verhalten oder durch eine

¹³ Mitteilung der Kommission „Vollendung des Elektrizitätsbinnenmarktes und optimale Nutzung staatlicher Interventionen“, C(2013) 7243 final.

¹⁴ Ein hervorragendes Beispiel für eine solche regionale Zusammenarbeit war die Einführung der so genannten „Day-ahead-Marktkopplung“ durch die Netzbetreiber und Strombörsen aus sechzehn Mitgliedstaaten Anfang 2014.

wettbewerbswidrige Konsolidierung oder vertikale Integration von Energieunternehmen beeinträchtigt wird.

4.2. Beschleunigter Bau wichtiger Verbindungsleitungen

Ein wirklich integrierter und wettbewerbsorientierter Energiebinnenmarkt braucht nicht nur einen gemeinsamen Rechtsrahmen, sondern setzt auch einen bedeutenden Ausbau der Energietransportinfrastruktur, insbesondere von grenzüberschreitenden Verbindungsleitungen zwischen den Mitgliedstaaten, voraus. Schätzungen der Kommission zufolge werden hierfür bis 2020 ca. 200 Mrd. EUR benötigt, wobei der Markt derzeit jedoch nur rund die Hälfte dieses Betrags aufbringen kann.

Die Verordnung über die Leitlinien für transeuropäische Energienetze und die Fazilität „Connecting Europe“ (CEF) wurden dafür konzipiert, die Schlüsselprojekte, die Europa benötigt, anhand von 12 vorrangigen Korridoren und Gebieten zu ermitteln und ihre rechtzeitige Realisierung sicherzustellen. Die erste Unionsliste mit Vorhaben von gemeinsamem Interesse (projects of common interest, PCI) wurde 2013 verabschiedet. Das Hauptziel der EU-Infrastrukturpolitik besteht nunmehr darin, für die rechtzeitige Durchführung der PCI zu sorgen. Die 5,8 Mrd. EUR der CEF werden zusammen mit gestrafften Genehmigungsverfahren dazu beitragen. Auf die CEF entfallen nur rund 3 % der bis 2020 benötigten Investitionen in Höhe von 200 Mrd. EUR, aber in ihrem Rahmen können durch die Nutzung von Finanzierungsinstrumenten weitere Mittel mobilisiert werden. Um etwas bewirken zu können, muss die CEF auf wenige kritische Projekte ausgerichtet sein; außerdem muss sie mit den Bemühungen der Regulierungsbehörden, einen Teil der Infrastruktur durch Netzentgelte zu finanzieren, und mit den Bemühungen der Mitgliedstaaten, im Bedarfsfall die Europäischen Struktur- und Investitionsfonds in Anspruch zu nehmen, gekoppelt werden. Sowohl bei der Genehmigung als auch bei der Durchführung der Projekte sollten die bestehenden EU-Umweltvorschriften und -Leitlinien¹⁵ zur Gewährleistung der ökologischen Nachhaltigkeit und der öffentlichen Unterstützung und Akzeptanz für das jeweilige Projekt gebührend berücksichtigt werden.

27 Projekte im Gassektor und 6 Projekte im Stromsektor wurden als kurz- und mittelfristig für die EU-Energieversorgungssicherheit entscheidend ausgewiesen (indikative Liste in Anhang 2), weil ihre Durchführung voraussichtlich zu einer stärker diversifizierten Energieversorgung und zu mehr Solidarität in den am meisten gefährdeten Teilen Europas führen wird. Etwa die Hälfte dieser Projekte soll bis Ende 2017 zum Abschluss gebracht werden, während bei den restlichen Projekten die Inbetriebnahme bis 2020 geplant ist. Der Großteil dieser kritischen Vorhaben liegt in Osteuropa und in Südwesteuropa. Die Kosten für diese Projekte werden auf rund 17 Mrd. EUR geschätzt. Bei den kritischen PCI handelt es sich mit Ausnahme einiger Projekte für Flüssiggas-Terminals und Speicherprojekte hauptsächlich um Großprojekte, und diese sind ihrem Wesen nach komplex und anfällig für Verzögerungen. Um ihre Umsetzung zu beschleunigen, ist somit mehr als eine frühzeitige CEF-Förderung notwendig. Die Kommission will daher die Förderung kritischer Projekte wie folgt intensivieren: durch die Zusammenführung der Projektträger, um die technischen Möglichkeiten einer beschleunigten Projektdurchführung zu erörtern, durch die

¹⁵ Leitlinien der Kommission „Streamlining environmental assessment procedures for energy infrastructure and Projects of Common interest“ (Straffung der Verfahren für die Umweltverträglichkeitsprüfung von Energieinfrastrukturen und Vorhaben von gemeinsamem Interesse) und für Umweltverträglichkeitsprüfungen für groß angelegte grenzüberschreitende Projekte.

Zusammenführung der nationalen Regulierungsbehörden (NRB), um eine Einigung bei der grenzüberschreitenden Kostenaufteilung und Finanzierung zu erreichen, und durch die Zusammenführung der zuständigen Ministerien, um eine starke politische Unterstützung sowohl im Hinblick auf die erste Aufforderung als auch die späteren Aufforderungen sicherzustellen.

In den Schlussfolgerungen des Europäischen Rates vom März 2014 wurde zu Folgendem aufgerufen: „Rasche Umsetzung sämtlicher Maßnahmen, um das für alle Mitgliedstaaten geltende Ziel eines Verbundgrades von mindestens 10 % ihrer vorhandenen Stromerzeugungskapazität zu erreichen“. Derzeit beträgt der durchschnittliche Verbundgrad rund 8 %. Unter Berücksichtigung der Bedeutung der Verbindungsleitungen für die Stärkung der Versorgungssicherheit und der Notwendigkeit, den grenzüberschreitenden Handel zu erleichtern, schlägt die Europäische Kommission vor, das aktuelle Verbundziel von 10 % für 2030 auf 15 % zu erhöhen, wobei den Kostenaspekten und dem Handelspotenzial in den betreffenden Regionen Rechnung zu tragen ist.

4.3. Der europäische Erdölmarkt

Russland ist einer der Hauptlieferanten von Rohöl, das derzeit in der EU raffiniert wird, und einige Raffinerien sind für dieses Rohöl optimiert. Wenngleich ausreichende Raffineriekapazitäten zur Deckung der allgemeinen Nachfrage nach Mineralölerzeugnissen bestehen, ist die EU Nettoexporteur von Benzin und Nettoimporteur von Dieselkraftstoff überwiegend aus Russland und den USA. Die wechselseitige Abhängigkeit der EU, der USA und Russlands bei den verfügbaren Erdölvorräten sowie die Möglichkeit, Erdöl weltweit zu handeln und zu transportieren, bedeuten, dass die Erdölversorgung der EU nicht unmittelbar bedroht ist. Es gibt jedoch Probleme, die aufmerksam beobachtet werden müssen und eine stärker strategisch ausgerichtete Koordinierung der EU-Erdölpolitik erfordern:

- Die Abhängigkeit der Raffineriebranche der EU von russischem Rohöl;
- die gestiegene Konzentration in der russischen Erdölindustrie und die Tatsache, dass Raffineriekapazitäten in der EU zunehmend im Eigentum russischer Erdölgesellschaften stehen;
- die im Verkehrssektor verwendeten Raffinerieerzeugnisse.

Der Raffineriesektor der EU steht bei der Behauptung seiner Wettbewerbsfähigkeit vor erheblichen Herausforderungen - der Rückgang der Raffineriekapazitäten und ausländische Investitionen, insbesondere von russischen Unternehmen, die die Abhängigkeit von russischem Rohöl noch verstärken, belegen dies. Wettbewerbsfähige Raffineriekapazitäten müssen in Europa aufrechterhalten werden, um eine übermäßige Abhängigkeit von importierten raffinierten Mineralölerzeugnissen zu vermeiden und Rohölbestände ausreichend flexibel verarbeiten zu können¹⁶.

Langfristig muss die Erdölabhängigkeit der EU, insbesondere im Verkehrswesen, verringert werden. Die Kommission hat eine Reihe von Maßnahmen zur Minderung der

¹⁶ Insbesondere unter Berücksichtigung der Ergebnisse der derzeit stattfindenden Überprüfung des Sektors.

Treibhausgasemissionen und des Verbrauchs von Kraftstoffen im Verkehr dargelegt und auch eine Strategie für alternative Kraftstoffe vorgestellt^{17,18}.

Schlüsselmaßnahmen

Die Mitgliedstaaten sollten

- die regionale Zusammenarbeit zwischen den Mitgliedstaaten dort stärken, wo Verbindungsleitungen, Ausgleichsregelungen, Kapazitätssicherungsmechanismen und Marktintegration einen Beitrag zur Energieversorgungssicherheit leisten;
- die Umsetzung der Rechtsvorschriften für den Energiebinnenmarkt wie vorgesehen bis Ende 2014 vollenden, insbesondere im Hinblick auf die Entflechtungsvorschriften, den Gastransport entgegen der Hauptflussrichtung und den Zugang zu Gasspeicheranlagen;
- die Diskussionen über die Richtlinie zur Energiebesteuerung intensivieren, um die steuerlichen Anreize für Dieselmotoren zu verringern und das Gleichgewicht zwischen den Raffineriekapazitäten und dem Verbrauch von Mineralölzeugnissen in der EU wiederherzustellen; eine günstige Besteuerung alternativer Kraftstoffe, insbesondere von regenerativ hergestellten Kraftstoffen, sollte ebenfalls in Betracht gezogen werden;
- die Anstrengungen zur Durchführung der kürzlich verabschiedeten Richtlinie über den Aufbau der Infrastruktur für alternative Kraftstoffe intensivieren.

Die Übertragungs- bzw. Fernleitungsnetzbetreiber müssen

- die Umsetzung der Netzkodizes im Gas- und im Stromsektor beschleunigen.

Die Kommission wird

- im Bedarfsfall die Vertragsverletzungsverfahren, die die Binnenmarktvorschriften betreffen, beschleunigen;
- mit den Mitgliedstaaten an der zügigen Durchführung aller Vorhaben von gemeinsamem Interesse und sonstiger Maßnahmen zusammenarbeiten, um für alle Mitgliedstaaten das Ziel eines Verbundgrads von mindestens 10 % ihrer installierten Stromerzeugungskapazität bis 2020 und von 15 % bis 2030 zu erreichen; alle verfügbaren Gemeinschaftsmittel, einschließlich der CEF, der ESI-Fonds und der Fördermittel der Europäischen Investitionsbank, koordinieren, um den Bau der wichtigsten Verbindungsleitungen und der damit zusammenhängenden nationalen und regionalen Infrastruktur zu beschleunigen;
- in Zusammenarbeit mit den Mitgliedstaaten und ihren nationalen Regulierungsbehörden prüfen, welche Maßnahmen ergriffen werden können, um eine zweckmäßige CBCA¹⁹ für die in Anhang 2 aufgeführten kritischen Projekte zu beschleunigen ebenso wie alle Maßnahmen, die dazu führen könnten, dass diese in den nächsten zwei bis drei Jahren zum Abschluss gebracht werden;
- mit der Industrie und den Mitgliedstaaten erörtern, wie die Rohöllieferungen an die Raffinerien in der EU diversifiziert werden können, um die Abhängigkeit

¹⁷ Verkehrsweißbuch 2011 „Fahrplan zu einem einheitlichen europäischen Verkehrsraum – Hin zu einem wettbewerbsorientierten und ressourcenschonenden Verkehrssystem“, KOM(2011) 144 endgültig.

¹⁸ COM(2013) 17 final.

¹⁹ CBCA = cross-border cost allocation (grenzüberschreitende Kostenallokation).

von Russland zu verringern;

- eine aktive Handelsagenda verfolgen, die den Zugang zu Erdölexportmärkten sicherstellt und marktverzerrende Praktiken begrenzt, indem strenge Energiehandelsregeln gefördert und die Handelsregeln im Bedarfsfall adäquat durchgesetzt werden;
- EU-weit strategische Komponenten der Erdölwertschöpfungskette ermitteln und koordinierte Maßnahmen aufzeigen, damit die Konsolidierung der Raffineriekapazitäten in der EU in einer Weise erfolgt, die die Diversifizierung der Energieversorgung der EU verbessert;
- mit der IEA zusammenarbeiten, um die Erdölwertschöpfungskette zu beobachten und sicherzustellen, dass die Transparenz der Daten zu den Handelsströmen, Investitionen und Eigentumsverhältnissen verbessert wird.

5. STEIGERUNG DER ENERGIEPRODUKTION IN DER EUROPÄISCHEN UNION

Die Union kann ihre Abhängigkeit von bestimmten Lieferanten und Brennstoffen durch die maximale Nutzung einheimischer Energiequellen verringern.

5.1. Steigerung der Energieproduktion in der Europäischen Union

In den letzten beiden Jahrzehnten ist die Energieproduktion in der Europäischen Union trotz des Ausbaus der regenerativen Energiegewinnung stetig zurückgegangen²⁰. Dieser Trend kann jedoch durch einen weiteren Ausbau der erneuerbaren Energien, eine verstärkte Nutzung der Kernenergie und eine nachhaltige Gewinnung wettbewerbsfähiger fossiler Brennstoffe verlangsamt werden, falls diese Optionen gewählt werden.

Erneuerbare Energien

Durch die zunehmende Nutzung erneuerbarer Energien lassen sich aufgrund vermiedener Brennstoffimporte Kosten von rund 30 Mrd. EUR pro Jahr einsparen. Im Jahr 2012 wurden Schätzungen zufolge 14,1 % des Endenergieverbrauchs in der EU durch erneuerbare Energien gedeckt; bis 2020 dürfte das Ziel von 20 % erreicht werden. Für die Zeit nach 2020 hat die Kommission vorgeschlagen, den bis 2030 zu erreichenden Anteil erneuerbarer Energien auf mindestens 27 % zu erhöhen.

Strom und Heizwärme aus erneuerbaren Energien bieten beträchtliche kostenwirksame Möglichkeiten, den Erdgasverbrauch in einigen Sektoren bis zum Ende dieses Jahrzehnts weiter zu senken. Insbesondere durch einen Umstieg auf einheimische regenerative Wärmequellen lassen sich Brennstoffimporte in erheblicher Höhe ersetzen. Laut ihren nationalen Aktionsplänen für erneuerbare Energien planen die Mitgliedstaaten bereits, zwischen 2012 und 2020 im Wärmesektor zusätzlich 29 Mio. t RÖE durch erneuerbare Energien zu decken und im Stromsektor zusätzlich 39 Mio. t RÖE regenerativ zu erzeugen. Diese Pläne könnten durch nationale Mittel sowie durch ESI-Fonds „vorfinanziert“ und mit Fördermitteln der EIB und internationaler Finanzinstitutionen unterstützt werden. Wie bei der Infrastruktur sollte der Großteil der Investitionen in diesem Bereich vom Privatsektor getätigt werden.

²⁰ Zwischen 2001 und 2012 ist die Energieproduktion in der EU insgesamt um 15 % gesunken.

Erneuerbare Energien sind zwar eine „No-regrets-Option“, dennoch haben sie zu Bedenken hinsichtlich ihrer Kosten und Auswirkungen auf das Funktionieren des Binnenmarkts geführt. Aufgrund gesunkener Technologiekosten sind viele erneuerbare Energien zunehmend wettbewerbsfähig und marktreif (z. B. Windkraft an Land). Ihre Einbindung im großen Maßstab wird intelligentere Energienetze und neue Lösungen zur Speicherung von Energie erfordern. Kapazitätssicherungsmaßnahmen auf regionaler Ebene müssen möglicherweise auch in Betracht gezogen werden²¹. Mit den neuen Leitlinien für staatliche Umweltschutz- und Energiebeihilfen 2014-2020 wird eine kostengünstigere Erreichung der nationalen Ziele für den Anteil erneuerbarer Energien bis 2020 ebenfalls gefördert.

Kohlenwasserstoffe und saubere Kohle

Die Ausbeutung konventioneller Erdöl- und Erdgasvorkommen in Europa sowohl in traditionellen Fördergebieten (z. B. Nordsee) als auch in neu entdeckten Gebieten (z. B. östliches Mittelmeer, Schwarzes Meer) sollte in voller Übereinstimmung mit der Energie- und Umweltgesetzgebung, einschließlich der neuen Offshore-Sicherheitsrichtlinie²², erfolgen. Die Förderung von Erdöl und Erdgas aus nicht konventionellen Quellen in Europa, vor allem von Schiefergas, könnte die rückläufige Gewinnung von konventionellem Gas teilweise ausgleichen²³, sofern auf Fragen der öffentlichen Akzeptanz und auf die Umweltauswirkungen in angemessener Weise eingegangen wird²⁴. In einigen Mitgliedstaaten finden derzeit erste Explorationstätigkeiten statt. Für eine etwaige kommerzielle Förderung ist ein genauerer Überblick über die nicht konventionellen Vorkommen (wirtschaftlich abbaubare Ressourcen) in der EU notwendig.

In den letzten zwei Jahrzehnten sind sowohl die Förderung als auch der Verbrauch von Steinkohle in der EU zurückgegangen. Trotzdem entfällt in mehreren Mitgliedstaaten ein bedeutender Anteil der Stromerzeugung nach wie vor auf Steinkohle und Braunkohle, und EU-weit beträgt ihr Anteil ca. 27 %. In der EU werden derzeit rund 40 % des Bedarfs an festen Brennstoffen durch Importe gedeckt, doch die Beschaffung erfolgt auf einem gut funktionierenden und diversifizierten Weltmarkt, der der Union eine sichere Importgrundlage bietet. Aufgrund ihrer CO₂-Emissionen haben die Steinkohle und Braunkohle in der EU nur dann eine langfristige Zukunft, wenn die Technologie der CO₂-Abscheidung und -Speicherung (CCS) verwendet wird. Mit der CCS-Technologie kann auch die Erdgas- und Erdölrückgewinnung weiter verbessert werden - ein Potenzial, das ansonsten nicht ausgeschöpft werden würde. Angesichts des bislang eher begrenzten Einsatzes der CCS-Technologie sollten daher weitere Anstrengungen in den Bereichen Forschung, Entwicklung und Einführung unternommen werden, um diese Technologie umfassend nutzen zu können.

Schlüsselmaßnahmen

²¹ Mitteilung der Kommission „Vollendung des Elektrizitätsbinnenmarkts und optimale Nutzung staatlicher Interventionen“, C(2013) 7243.

²² Richtlinie 2013/30/EU.

²³ JRC-Studie über nicht konventionelles Gas und seine potenziellen Auswirkungen auf den Energiemarkt in der EU (EUR25305 EN).

²⁴ Mitteilung und Empfehlung der Kommission über die Exploration und Förderung von Kohlenwasserstoffen (z. B. Schiefergas) durch Hochvolumen-Hydrofracking in der EU (COM(2014) 23 final und Empfehlung 2014/70/EU vom 22. Januar 2014).

Die Mitgliedstaaten sollten

- die Nutzung erneuerbarer Energien weiter ausbauen, um das für 2020 festgelegte Ziel mit einem marktorientierten Ansatz zu erreichen;
- mit der Europäisierung der Systeme zur Förderung erneuerbarer Energien durch eine bessere Koordinierung der nationalen Förderregelungen beginnen;
- im Wärmesektor den Brennstoffumstieg auf Heiztechnologien auf Basis erneuerbarer Energien beschleunigen;
- stabile nationale rechtliche Rahmenbedingungen für erneuerbare Energien gewährleisten und administrative Hindernisse angehen;
- den Zugang zur Finanzierung von Projekten aller Größenordnungen (großer wie auch kleiner Projekte) im Bereich der erneuerbaren Energien durch eine konzertierte Initiative der Europäischen Investitionsbank und nationaler Investitionsbanken erleichtern, ggf. durch die Inanspruchnahme der Fördermittel der ESI-Fonds;
- bei der Nutzung von Kohlenwasserstoffen und sauberer Kohle, falls eine dieser Optionen gewählt wird, die Prioritäten für die Minderung des CO₂-Ausstoßes berücksichtigen;
- die nationalen Verwaltungsverfahren für Kohlenwasserstoffprojekte straffen, u. a. durch die Durchführung strategischer Umweltprüfungen und die Einrichtung einer zentralen Anlaufstelle für die Genehmigungsverfahren, und dies gemäß den Leitlinien der Kommission zur Straffung der Verfahren für die Umweltverträglichkeitsprüfung von Energieinfrastrukturen und Projekten von gemeinsamem Interesse und zu den Umweltverträglichkeitsprüfungen für grenzüberschreitende Großprojekte²⁵;
- das Potenzial nicht konventioneller Kohlenwasserstoffe unter vollumfänglicher Berücksichtigung der Empfehlung 2014/70/EU prüfen, um die Einhaltung höchster Umweltstandards zu gewährleisten;
- Demonstrationsprojekte für die CO₂-Abscheidung und -Speicherung fördern, insbesondere solche, die im Rahmen des Programms NER 300 und des Europäischen Energieprogramms zur Konjunkturbelebung kofinanziert werden, wie das Projekt ROAD.

Die Kommission wird

- ein europäisches Wissenschafts- und Technologie-Netz zur Gewinnung nicht konventioneller Kohlenwasserstoffe gründen;
- einen Informationsaustausch zwischen den Mitgliedstaaten, den einschlägigen Industriezweigen und den im Umweltschutz tätigen Nichtregierungsorganisationen veranstalten, um Merkblätter zu den besten verfügbaren Techniken (BVT-Merkblätter) für die Exploration und Gewinnung von Kohlenwasserstoffen zu erstellen;
- die vollständige Umsetzung und Überprüfung der CCS-Richtlinie sicherstellen und über die zweite Vergaberunde im Rahmen des Programms NER 300

²⁵ http://ec.europa.eu/environment/eia/pdf/PCI_guidance.pdf und
<http://ec.europa.eu/environment/eia/pdf/Transboundary%20EIA%20Guide.pdf>

entscheiden;

- die Entwicklung von Technologien für erneuerbare Energien und den Handel in multilateralen und bilateralen Verhandlungen fördern.

6. WEITERENTWICKLUNG VON ENERGIETECHNOLOGIEN

Der vorliegende Plan zur Verringerung der EU-Energieabhängigkeit erfordert erhebliche mittel- bis langfristige Änderungen des Energiesystems, zu denen es ohne starke Impulse für die Entwicklung neuer Energietechnologien nicht kommen wird. Diese neuen Technologien werden benötigt, um die Nachfrage nach Primärenergie weiter zu senken, die Optionen hinsichtlich der Lieferungen (sowohl von außerhalb als auch innerhalb der EU) zu diversifizieren und zu konsolidieren und die Energienetzinfrastruktur zu optimieren, damit diese Diversifizierung in vollem Umfang genutzt werden kann.

Die neuen Technologien können effiziente und kostenwirksame Lösungen zur Verbesserung der Energieeffizienz von Gebäuden und von lokalen Heizungsanlagen sowie neue Lösungen für die Speicherung von Energie hervorbringen und die Netzsteuerung optimieren.

Hierfür sind erhebliche Investitionen der EU und der Mitgliedstaaten in den Bereichen Forschung und Innovation erforderlich. Der Einsatz breit gefächert neuer Energietechnologien wird entscheidend dafür sein, dass diese in ausreichender Zahl tatsächlich marktreif werden und es den Mitgliedstaaten somit ermöglichen, ihren unterschiedlichen Entscheidungen in Bezug auf den Energiemix gerecht zu werden.

Diese Investitionen müssen die gesamte Technologielieferkette von den Werkstoffen (einschließlich kritischer Rohstoffe) bis zur Herstellung umfassen, damit nicht nur die Abhängigkeit der EU von Energieimporten verringert, sondern auch die Abhängigkeit der EU von ausländischen Technologien eingedämmt wird. Letztlich kann eine solche Strategie nur dann umgesetzt werden, wenn sie ein integraler Bestandteil der Forschungs- und Innovationspolitik der Union ist.

Damit diese Investitionen eine maximale Wirkung entfalten können, muss eine stärkere Koordinierung zwischen den Mitgliedstaaten wie auch zwischen den Mitgliedstaaten und der Kommission erfolgen. Darüber hinaus sind Finanzierungsinstrumente zur Mobilisierung höherer Investitionen der Industrie, z. B. über die Europäische Investitionsbank, unerlässlich, insbesondere für den Einsatz großer Demonstrationsanlagen.

Schlüsselmaßnahme

Die Kommission wird

- die Energieversorgungssicherheit bei der Umsetzung der Prioritäten des Rahmenprogramms für Forschung und Innovation „Horizont 2020“ (2014-2020) als durchgängiges Leitprinzip einbeziehen und sicherstellen, dass der künftige integrierte Fahrplan des Strategieplans für Energietechnologie mit der Strategie für eine sichere europäische Energieversorgung in Einklang steht.

7. DIVERSIFIZIERUNG DER DRITTLANDSLIEFERUNGEN UND DER DAMIT VERBUNDENEN INFRASTRUKTUREN

7.1. Erdgas

Rund 70 % des Gasverbrauchs in der EU werden durch Importe gedeckt, wobei diese Quote bis 2020 stabil bleiben und bis 2025-2030 auf rund 340-350 Mrd. m³ leicht ansteigen dürfte²⁶. Im Jahr 2013 stammten 39 % des Gaseinfuhrvolumens aus Russland, 33 % aus Norwegen und 22 % aus Nordafrika (Algerien und Libyen). Die aus anderen Ländern importierten Mengen sind gering und machen rund 4 % aus. Die Flüssiggasimporte aus diesen und anderen Ländern (z. B. Katar, Nigeria) nahmen zu und erreichten einen Höchststand von ca. 20 %, sie gingen jedoch wegen höherer Preise in Asien auf rund 15 % zurück.

Der Zugang zu stärker diversifizierten Erdgasressourcen ist eine Priorität, wobei von zuverlässigen Lieferanten nach wie vor bedeutende Gasmengen importiert werden sollten. Flüssiggas wird in den kommenden Jahren eine wichtige potenzielle Diversifizierungsquelle bleiben und an Bedeutung gewinnen. Neue Flüssiggaslieferungen aus Nordamerika, Australien und Katar sowie neu entdeckte Vorkommen in Ostafrika werden die weltweiten Flüssiggasmärkte voraussichtlich vergrößern und liquider machen. In den USA dürfte die erste Verflüssigungsanlage an der Ostküste 2015-2017 mit einer Kapazität von ca. 24 Mrd. m³/Jahr in Betrieb gehen. Zudem werden viele weitere Projekte entwickelt. Es wird davon ausgegangen, dass das Flüssiggas größtenteils für die asiatischen Märkte bestimmt ist. Dennoch verhandeln einige europäische Unternehmen bereits mit US-amerikanischen Flüssiggasproduzenten über Flüssiggaslieferverträge. Diese Entwicklungen sollten durch eine angemessene Berücksichtigung der entsprechenden Prioritäten in den externen Politikbereichen der EU, insbesondere bei den laufenden Verhandlungen über eine Transatlantische Handels- und Investitionspartnerschaft (TTIP), erleichtert werden. Wachstumspotenzial gibt es sowohl bei der norwegischen Produktion (Steigerung von derzeit 106 Mrd. m³/Jahr auf bis zu 116 Mrd. m³/Jahr im Jahr 2018) als auch bei der nordafrikanischen Produktion (potenziell riesige, nicht erkundete oder ungenutzte Kohlenwasserstoffressourcen mit dem Vorteil der geografischen Nähe). Die Union sollte die internen Verbindungsleitungen verbessern, damit das Gas dieser Lieferanten alle regionalen Märkte gemäß den bestehenden Verbund-Zielvorgaben erreicht.

Zusätzlich zur Stärkung unserer bestehenden Lieferantenbeziehungen sollte die EU-Politik auch die Erschließung neuer Versorgungsquellen zum Ziel haben. Der Bau des südlichen Korridors und die ermittelten Vorhaben von gemeinsamem Interesse sind in diesem Zusammenhang wichtig, da sie den Boden für Lieferungen aus der Kaspischen Region und aus weiter entfernt liegenden Ländern bereiten. In dieser Region muss unbedingt eine aktive Handelsagenda im Interesse des Marktzugangs, aber auch im Interesse der Entwicklung kritischer Infrastrukturen verfolgt werden, deren Wirtschaftlichkeit vom Zugang zu ausreichenden Exportmengen abhängt. In einer ersten Phase wird damit gerechnet, dass bis 2020 in Aserbaidschan gefördertes Erdgas mit einem Volumen von 10 Mrd. m³/Jahr den europäischen Markt über den südlichen Gaskorridor erreichen wird. Diese neue Verbindungsleitung ist überdies für die Anbindung an den Mittleren Osten von entscheidender Bedeutung. Über die derzeit in der Türkei geplante Infrastruktur könnten jährlich bis zu 25 Mrd. m³ Gas in den

²⁶ Trends in der EU in den Bereichen Energie, Verkehr und Treibhausgasemissionen bis 2050 – Referenzszenario 2013 - Europäische Kommission.

europäischen Markt gelangen. Längerfristig betrachtet könnten andere Länder wie Turkmenistan, Irak und Iran, sofern die Voraussetzungen für die Aufhebung der Sanktionen erfüllt sind, auch einen nennenswerten Beitrag zum Ausbau des südlichen Gaskorridors leisten. Daher wird eine kohärente und zielgerichtete Außenpolitik gegenüber diesen Ländern eine entscheidende Rolle spielen. Darüber hinaus sollte die EU einen intensiveren politischen und handelspolitischen Dialog mit ihren Partnern in Nordafrika und im östlichen Mittelmeerraum pflegen, insbesondere im Hinblick auf die Schaffung eines Mittelmeer-Gashubs im Süden Europas.

All dies wird nur möglich sein, wenn entsprechende Importinfrastrukturkapazitäten bereitgestellt und die fraglichen Gasmengen zu einem erschwinglichen Preis verkauft werden. Voraussetzung ist auch eine Zusammenarbeit zwischen der EU und den Mitgliedstaaten (siehe Abschnitt 4).

7.2. Uran und Kernbrennstoffe

In Kernkraftwerken erzeugter Strom bietet eine zuverlässige Versorgung mit emissionsfreiem Grundlaststrom und spielt eine wichtige Rolle für die Energieversorgungssicherheit. Verglichen mit den Brennstoffkosten bei Gas- oder Kohlekraftwerken ist der relative wertmäßige Anteil des Kernbrennstoffs an den gesamten Stromerzeugungskosten unbedeutend, und nur ein kleiner Anteil der Gesamtkosten des Kernbrennstoffs entfällt auf Uran. Der weltweite Uranmarkt ist zwar stabil und gut diversifiziert, die EU ist jedoch völlig von Lieferungen aus Drittländern abhängig. Es gibt nur wenige Unternehmen auf der Welt, die Uran in Kernbrennstoffe für Kernreaktoren umwandeln können - die Kernenergiebranche der EU ist jedoch bei der gesamten Versorgungskette, einschließlich Anreicherung und Wiederaufbereitung, technologisch führend.

Die nukleare Sicherheit hat für die EU absolute Priorität. Bei der nuklearen Sicherheit auf internationaler Ebene sollte die EU weiterhin eine Vorreiterrolle einnehmen und sich konstruktiv einbringen. Eine schnellere Verabschiedung der geänderten Richtlinie über nukleare Sicherheit, in der eine stärkere Unabhängigkeit der Regulierungsbehörden, die Unterrichtung der Öffentlichkeit und regelmäßige Peer-Reviews vorgesehen sind, ist daher wichtig.

Bei der Herstellung von Kernbrennstoffen ist Russland jedoch ein wichtiger Konkurrent, der Paketlösungen für Investitionen in die gesamte Kernenergieversorgungskette anbietet. Aus diesem Grund sollte Investitionen in neue, in der EU ohne Einsatz von EU-Technologie zu bauende Kernkraftwerke besondere Aufmerksamkeit geschenkt werden, damit diese bei der Versorgung mit Kernbrennstoff nicht ausschließlich auf Russland angewiesen sind: Voraussetzung für jede Neuinvestition muss die Möglichkeit einer diversifizierten Brennstoffversorgung sein, was durch die Euratom-Versorgungsagentur sicherzustellen ist. Darüber hinaus benötigen alle Kraftwerksbetreiber ein insgesamt diversifiziertes Brennstoffversorgungsportfolio.

Schlüsselmaßnahmen

Die Kommission und die Mitgliedstaaten sollten gemeinsam

- für mehr Transparenz auf EU-Ebene hinsichtlich der Gasversorgungssicherheit sorgen und prüfen, wie die Preisinformationen im Rahmen der bestehenden Berichterstattungsmechanismen, z. B. Eurostat-Daten und Marktüberwachung durch die Kommission, weiterentwickelt werden können;

- die Entwicklung und den weiteren Ausbau der Gasversorgungsinfrastruktur in Norwegen, den südlichen Gaskorridor und den Mittelmeer-Gashub unterstützen;
- auf EU-Ebene ein System zur Überwachung der Energieversorgungssicherheit auf der Grundlage der jährlichen Berichte der Europäischen Kommission an den Europäischen Rat und das Europäische Parlament einführen;
- die Verabschiedung der geänderten Richtlinie über nukleare Sicherheit beschleunigen;
- zusammenarbeiten, um im Bedarfsfall die Versorgung mit Kernbrennstoffen zu diversifizieren.

Die Kommission wird

- eine aktive Handelsagenda verfolgen, die den Zugang zu Erdgas-/Flüssiggasexporten sicherstellt und marktverzerrende Praktiken begrenzt, indem strenge Energiehandelsregeln gefördert und die Handelsregeln im Bedarfsfall adäquat durchgesetzt werden;
- auf die Aufhebung bestehender Erdölausfuhrverbote in Drittländern hinwirken;
- bei ihrer Prüfung neuer Investitionsvorhaben im Nuklearbereich und neuer Entwürfe von Abkommen und Vereinbarungen mit Drittstaaten die Diversifizierung der Brennstoffversorgung systematisch berücksichtigen.

8. BESSERE KOORDINIERUNG DER NATIONALEN ENERGIEPOLITIKEN UND GESCHLOSSENES AUFTRETEN IN DER EXTERNEN ENERGIEPOLITIK

Viele der oben beschriebenen Maßnahmen deuten auf ein und dieselbe grundlegende Priorität hin, nämlich darauf, dass die Mitgliedstaaten wichtige energiepolitische Entscheidungen besser aufeinander abstimmen müssen. Entscheidungen über den Energiemix sind natürlich eine nationale Angelegenheit, dennoch implizieren die fortschreitende Integration der Energieinfrastruktur und der Energiemärkte, das gemeinsame Angewiesensein auf Lieferanten aus Drittländern und die Notwendigkeit, in Krisenzeiten für Solidarität zu sorgen, dass die grundlegenden politischen Entscheidungen in Energiefragen mit den Nachbarländern erörtert werden sollten. Das Gleiche gilt für die externen Dimension der EU-Energiepolitik^{27, 28}.

Die Kommission begrüßt, dass einige Mitgliedstaaten sich für eine Energieunion ausgesprochen haben. Sie unterstützt die Einrichtung eines Mechanismus, der es den Mitgliedstaaten ermöglichen würde, einander über wichtige Entscheidungen in Bezug auf ihren jeweiligen Energiemix zu unterrichten, bevor diese ausführlich erörtert und erlassen werden, damit diesbezügliche Stellungnahmen im nationalen Beschlussfassungsprozess berücksichtigt werden können.

Der Europäischen Union ist generell an stabilen, transparenten, regelgestützten und liquiden internationalen Energiemärkten gelegen. In internationalen Organisationen und

²⁷ Bericht der Kommission über die Umsetzung der Mitteilung zur Energieversorgungssicherheit und internationalen Zusammenarbeit sowie der Schlussfolgerungen des Rates „Energie“ vom November 2011 (COM(2013) 638).

²⁸ Bericht des Rates vom 12. Dezember 2013: „Maßnahmen im Anschluss an die Tagung des Europäischen Rates vom 22. Mai 2013: Überprüfung der Entwicklungen im Bereich der externen Dimension der Energiepolitik der EU“.

Foren sollte die EU kohärente und aufeinander abgestimmte Stellungnahmen abgeben. Eine damit verbundene politische Maßnahme ist die koordinierte Förderung von Technologien für nachhaltige Energie auf der ganzen Welt, insbesondere in den aufstrebenden Volkswirtschaften, in denen die Nachfrage nach Energie in den kommenden Jahrzehnten voraussichtlich am stärksten steigen wird. Eine solche Initiative stimmt nicht nur mit den allgemeinen umwelt- und klimapolitischen Zielen der EU überein, sondern kann auch Auswirkungen auf die traditionellen Märkte für fossile Brennstoffe haben und dadurch die Nachfrage abschwächen und die Liquidität verbessern.

In unserer engeren Nachbarschaft müssen wir weiter das Ziel verfolgen, alle Partner auf allen Ebenen einzubeziehen, um sie eng in den EU-Energiemarkt einzubinden. Die Energiegemeinschaft, in deren Rahmen die EU-Rechtsvorschriften im Energiebereich auf die Erweiterungs- und Nachbarländer ausgeweitet werden sollen, sollte vor dem Hintergrund der Sorge um die Versorgungssicherheit der EU weiter gestärkt werden. Dies sollte durch die Förderung von Reformen des Energiesektors in den beteiligten Ländern erreicht werden, wobei gleichzeitig die Modernisierung ihres Energiesystems und ihre vollständige Integration in den EU-Rechtsrahmen im Energiebereich unterstützt werden sollten. Darüber hinaus sollte der institutionelle Rahmen der Energiegemeinschaft kurz- bis mittelfristig verbessert werden, um die Durchsetzungsmechanismen zu stärken.

Außenpolitische Instrumente wie die kohärente Einbeziehung von Energiefragen in den politischen Dialog, insbesondere bei Gipfeltreffen mit strategischen Partnern, müssen systematisch genutzt werden. Der auf EU-Ebene mit den wichtigsten Lieferländern geführte Energiedialog wird überprüft werden. Die jüngste gemeinsame Erklärung der G7-Energieminister in Rom ist ein gutes Beispiel für unsere verstärkte Zusammenarbeit mit den wichtigsten Partnern. Ebenso muss die Kohärenz mit den externen Aspekten anderer Sektorpolitiken, die zur Förderung der Energieversorgungssicherheit beitragen könnten, gewährleistet werden, insbesondere im Hinblick auf die strategische Programmplanung der EU-Außenhilfinstrumente. Der Europäische Auswärtige Dienst spielt bei der Einbeziehung von Energiebelangen in die EU-Außenpolitik und bei der Abstimmung mit den Außenministerien der Mitgliedstaaten eine wichtige Rolle.

Darüber hinaus sollten die Energieabkommen der Mitgliedstaaten mit Drittländern vollständig mit den EU-Rechtsvorschriften und mit der EU-Politik im Bereich der Energieversorgungssicherheit in Einklang stehen. Zu diesem Zweck sollten die Kommission und die Mitgliedstaaten uneingeschränkt vom Beschluss Nr. 994/2012/EU des Europäischen Parlaments und des Rates vom 25. Oktober 2012 zur Einrichtung eines Mechanismus für den Informationsaustausch über zwischenstaatliche Energieabkommen zwischen Mitgliedstaaten und Drittländern Gebrauch machen. Dies gilt insbesondere für die Möglichkeit, Standardbestimmungen auszuarbeiten und um Unterstützung der Kommission bei den Verhandlungen zu ersuchen. Angesichts der jüngsten Erfahrungen müssen die Mitgliedstaaten und betroffenen Unternehmen die Kommission so früh wie möglich vor dem Abschluss zwischenstaatlicher Abkommen mit potenziellen Auswirkungen auf die Energieversorgungssicherheit und auf die Diversifizierungsoptionen unterrichten und die Kommission um Unterstützung bei den Verhandlungen ersuchen. Dies setzt eine Überarbeitung des Beschlusses Nr. 994/2012/EU voraus.

Von besonderem Interesse ist der Gassektor - hier könnten verstärkte politische Beziehungen der EU zu möglichen Lieferländern den Weg für Transaktionen ebnen,

ohne die Weiterentwicklung eines wettbewerbsorientierten EU-Binnenmarkts zu gefährden. Zudem könnte eine Bündelung der Nachfrage in bestimmten Fällen die Verhandlungsposition der EU stärken.

Im Zusammenhang mit dem gemeinsamen Bezug von Erdgas wurde auf den „gemeinsamen Beschaffungsmechanismus“ der Euratom-Versorgungsagentur hingewiesen. Unter den gegenwärtigen Umständen, in denen keine Gefahr für die Versorgungssicherheit auf dem Uranmarkt besteht, lässt dieser Mechanismus den kommerziellen Partnern bei der Aushandlung ihrer Transaktionen völlig freie Hand. Die Mitunterzeichnung der Verträge durch die Euratom-Versorgungsagentur bestätigt lediglich, dass keine Gefahr für die Versorgungssicherheit besteht. Gefährdet ein Vertrag die Versorgungssicherheit, so hat die Agentur das Recht, dagegen Widerspruch einzulegen. Außerdem verbessert die Euratom-Versorgungsagentur auf der Grundlage der Mitteilungen und anderer Informationen, die sie erhält, auch die Transparenz des Marktes für nukleare Brennstoffe, da sie regelmäßig Berichte veröffentlicht.

Die Kommission wird in enger Zusammenarbeit mit den Mitgliedstaaten prüfen, ob für Gas ein Verfahren entwickelt werden könnte, das zu einer größeren Transparenz des Marktes beiträgt und gleichzeitig den Erfordernissen der Energieversorgungssicherheit Rechnung trägt. Außerdem könnten freiwillige Mechanismen zur Nachfragebündelung geprüft werden, die möglicherweise zu einer stärkeren Verhandlungsposition der europäischen Käufer führen. Diese Optionen müssten sorgfältig konzipiert und umgesetzt werden, damit die Vereinbarkeit mit dem EU-Recht und dem Handelsrecht gewährleistet ist. Wo dies zweckmäßig ist, wäre eine Assoziierung von Kandidatenländern und potenziellen Kandidatenländern mit einem solchen Verfahren möglich.

Schlüsselmaßnahmen

Die Kommission wird

- die Umsetzung der in ihrer Mitteilung über die externe Energiepolitik vom September 2011 aufgezeigten Maßnahmen sicherstellen;
- Optionen für Mechanismen zur freiwilligen Bündelung der Nachfrage prüfen, die die Verhandlungsposition der europäischen Abnehmer in Übereinstimmung mit dem EU-Recht und dem Handelsrecht stärken könnten;
- zusammen mit dem Europäischen Auswärtigen Dienst (EAD) die systematischere Nutzung außenpolitischer Instrumente zur Unterstützung der Ziele der externen Energiepolitik fördern und für mehr Kohärenz zwischen den energiepolitischen- und den außenpolitischen Zielen sorgen;
- den Beschluss Nr. 994/2012/EU zur Einrichtung eines Mechanismus für den Informationsaustausch über zwischenstaatliche Energieabkommen zwischen Mitgliedstaaten und Drittländern überarbeiten.

Die Mitgliedstaaten sollten

- einander über wichtige nationale energiepolitische Entscheidungen vor deren Annahme unterrichten und dafür die bestehenden Foren, in denen die Kommission den Vorsitz führt, in vollem Umfang nutzen;
- die Kommission vor der Aufnahme von Verhandlungen über zwischenstaatliche Abkommen mit potenziellen Auswirkungen auf die Energieversorgungssicherheit frühzeitig informieren und die Kommission in die Verhandlungen einbeziehen. Dadurch würde sichergestellt, dass die

geschlossenen Abkommen mit dem Unionsrecht voll und ganz in Einklang stehen.

SCHLUSSFOLGERUNGEN

In den letzten Jahren wurden bei der Verbesserung der Energieversorgungssicherheit Europas viele Fortschritte erzielt. Trotz dieser Erfolge ist Europa nach wie vor anfällig für Energiekrisen. Die Strategie für eine sichere europäische Energieversorgung sieht daher eine Reihe von konkreten Maßnahmen zur Stärkung der Widerstandsfähigkeit Europas und zur Verringerung ihrer Importabhängigkeit vor.

Die Strategie für eine sichere Energieversorgung der Union ist untrennbar mit dem Rahmen für die Klima- und Energiepolitik bis 2030 verbunden und sollte zusammen mit dieser vom Europäischen Rat verabschiedet werden. Die Umstellung auf eine wettbewerbsfähige CO₂-arme Wirtschaft wird die Verwendung von importierten fossilen Brennstoffen durch eine Dämpfung der Energienachfrage und durch die Nutzung erneuerbarer und anderer EU-interner Energien verringern.

Kurzfristige Perspektive

1. Für den kommenden Winter muss die Union besser auf Störungen der Energieversorgung vorbereitet sein. Die bestehenden europäischen Notfall- und Solidaritätsmechanismen sollten auf der Grundlage von Risikobewertungen (Energiesicherheits-Stresstests) gestärkt werden, die von der Kommission zusammen mit den Mitgliedstaaten, Regulierungsbehörden, Übertragungs- und Fernleitungsnetzbetreibern und Wirtschaftsbeteiligten zur Erhöhung der Widerstandsfähigkeit koordiniert werden. Die Union muss außerdem mit ihren internationalen Partnern bei der Entwicklung neuer Solidaritätsmechanismen für Erdgas und für die Nutzung von Speicheranlagen zusammenarbeiten.
2. Bei Investitionen in neue Infrastrukturen, deren Träger marktbeherrschende Lieferanten sind, müssen alle Binnenmarkt- und Wettbewerbsvorschriften eingehalten werden. Insbesondere sollte das Projekt South Stream solange ausgesetzt werden, bis die vollständige Einhaltung der EU-Rechtsvorschriften gewährleistet ist, und vor dem Hintergrund der Prioritäten für die EU-Energieversorgungssicherheit neu bewertet werden.
3. Die Union sollte mit ihren Nachbarn und Partnern in der Energiegemeinschaft, insbesondere mit der Ukraine und Moldau, eng zusammenarbeiten, um die Energieversorgungssicherheit zu verbessern. Die jüngste Vereinbarung über Reverse-Flow-Gasflüsse zwischen der Slowakischen Republik und der Ukraine ist in dieser Hinsicht zu begrüßen.

Mittel- bis langfristige Perspektive

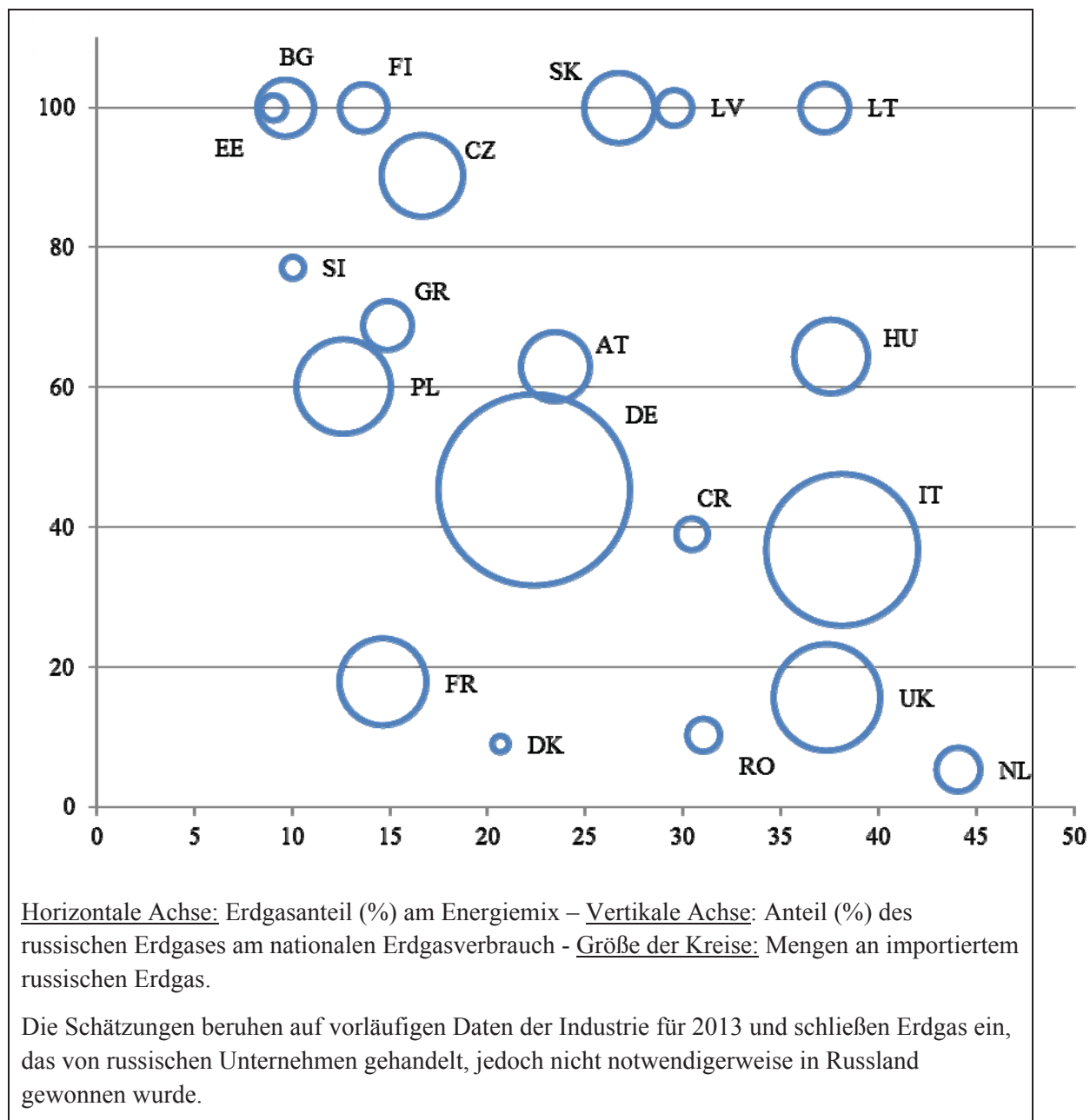
4. Europa muss einen besser funktionierenden und einen stärker integrierten Energiemarkt schaffen. Vorrangigen Vorhaben sollten beschleunigt werden, um bestehende „Energieinseln“ anzubinden und sicherzustellen, dass das aktuelle Verbundziel von mindestens 10 % der installierten Stromerzeugungskapazität bis 2020 erreicht wird. Bis 2030 sollten die Mitgliedstaaten so weit vorangekommen sein, dass sie ein Verbundziel von 15 % erreichen können.
5. Die Union muss ihre Abhängigkeit von bestimmten Drittländerslieferanten durch die Diversifizierung ihrer Energiequellen, Lieferanten und Versorgungswege verringern. Vor allem sollten eine engere Partnerschaft mit Norwegen, eine schnellere

Fertigstellung des südlichen Gaskorridors und die Förderung eines neuen Gashubs in Südeuropa angestrebt werden.

6. Die Energieversorgungssicherheit und der Übergang zu einer CO₂-armen Wirtschaft sollten bei der Anwendung der EU-Finanzierungsinstrumente im Zeitraum 2014-2020 Vorrang haben, wobei insbesondere vom Europäischen Fonds für regionale Entwicklung, von der Fazilität „Connecting Europe“, von „Horizont 2020“ und vom Europäischen Nachbarschafts- und Partnerschaftsinstrument Gebrauch gemacht werden sollte. Sie sollten auch das Leitmotiv für den Einsatz von Instrumenten des auswärtigen Handelns der EU sein; hierzu gehören zum Beispiel die Nachbarschaftsinvestitionsfazilität, die Investitionsfazilität für die westlichen Balkanstaaten, die Europäische Investitionsbank und die Europäische Bank für Wiederaufbau und Entwicklung.
7. Die nationalen Energiepolitiken müssen stärker koordiniert werden, wenn glaubwürdig auf die Herausforderung der Energieversorgungssicherheit reagiert werden soll. Nationale Entscheidungen über den Energiemix oder die Energieinfrastruktur haben Auswirkungen auf andere Mitgliedstaaten und die gesamte Union. Die Mitgliedstaaten sollten einander und die Kommission bei der Festlegung ihrer langfristigen energiepolitischen Strategien und bei der Ausarbeitung zwischenstaatlicher Abkommen mit Drittstaaten besser informieren. Weitere Anstrengungen sind erforderlich, um bessere Synergien zwischen den energiepolitischen und den außenpolitischen Zielen zu erzielen und unseren Partnern gegenüber geschlossen aufzutreten.

—

ANHANG 1: ABHÄNGIGKEIT VON ERDGASLIEFERUNGEN AUS RUSSLAND



ANHANG 2: STATUS DER FÜR DIE VERSORGUNGSSICHERHEIT WICHTIGSTEN INFRASTRUKTURVORHABEN

Erdgasvorhaben

A Kurzfristige Projekte (2014 – 2016)			
#	Bezeichnung des Projekts	Einzelheiten	Abschluss bis
Baltischer Gasmarkt			
1	LT: LNG-Tankschiff	(kein PCI). Stand: im Bau	Ende 2014
2	Ausbau der Pipeline Klaipėda-Kiemėna	Steigerung der Kapazität der Verbindung von Klaipėda zur Verbindungsleitung LT-LV. Stand: UVP und technisches Design	2017
Verbesserung der Gasversorgungsoptionen in Mittel- und Südosteuropa			
1	PL: LNG-Terminal	Terminal in Swinemünde (Świnoujście) und Anschlusspipeline (wegen der Ausgereiftheit kein PCI). Stand: im Bau	Ende 2014
2	Verbindungsleitung EL-BG	Neue Verbindungsleitung zur Unterstützung der Diversifizierung und zur Lieferung von Gas aus dem Fördergebiet Shah Deniz nach Bulgarien. Stand: Genehmigungsverfahren läuft, UVP (Verzögerung von zwei Jahren)	2016
3	Gasflussumkehr EL-BG	Ständige Gasflussumkehr auf der vorhandenen Verbindungsleitung (Alternative/Ergänzung zur IGB). Stand: Vor-Machbarkeit	2014
4	BG: Speicherausbau	Erhöhung der Speicherkapazität in Chiren; Stand: Vor-Machbarkeit	2017
5	Gasflussumkehr HU-HR	Gasflussumkehr, um Gasflüsse aus Kroatien nach Ungarn zu ermöglichen. Stand: Machbarkeitsstudien.	2015
6	Gasflussumkehr HU-RO	Projekt soll Gasflüsse von Rumänien nach Ungarn ermöglichen. Stand: Machbarkeitsstudien.	2016
7	Verbindungsleitung BG-RS	Neue Verbindungsleitung zur Unterstützung der Versorgungssicherheit in Bulgarien und Serbien. Stand: UVP, Trassenführung, Finanzierung (Probleme mit der Entflechtung von Srbijagas für den Zugang zu Kapital)	2016
8	Verbindungsleitung SK-HU	Neue bidirektionale Pipeline. Stand: Bau	2015
B Mittelfristige Projekte (2017 – 2020)			
#	Bezeichnung des Projekts	Einzelheiten	Abschluss bis

Baltischer Gasmarkt			
1	Verbindungsleitung PL-LT	Neue bidirektionale Pipeline (GIPL) zur Beendigung der Isolierung der baltischen Staaten. Stand: Machbarkeit/Front-End-Engineering-Design (FEED)	2019
2	Verbindungsleitung FI-EE	Neue bidirektionale Offshore-Pipeline („Balticconnector“). Stand: Vor-Machbarkeit, Genehmigungsverfahren läuft	2019
3	Baltisches LNG-Terminal	Neues LNG-Terminal mit noch festzulegendem Standort (EE/FI). Stand: Vor-Machbarkeit, Genehmigungsverfahren läuft	2017
4	Verbindungsleitung LV-LT	Ausbau der vorhandenen Verbindungsleitung (einschließlich Verdichterstation). Stand: Vor-Machbarkeit	2020
Ermöglichung von Gasflüssen aus Spanien nach Norden			
1	„Verbindungsleitung“ Midcat ES-FR	Neue Verbindungsleitung (einschließlich Verdichter), um bidirektionale Gasflüsse ²⁹ zwischen Frankreich und Spanien zu ermöglichen. Stand: Machbarkeitsstudie.	vorbehaltlich Bestätigung
Projektcluster zur Verbesserung der Gasversorgungsoptionen in Mittel- und Südosteuropa			
1	Verbindungsleitung PL-CZ	Neue bidirektionale Pipeline zwischen der Tschechischen Republik und Polen. Stand: Machbarkeit/FEED, Genehmigungsverfahren läuft (CZ)	2019
2	Verbindungsleitung PL-SK ³⁰	Neue bidirektionale Pipeline zwischen der Tschechischen Republik und Polen. Stand: endgültige Investitionsentscheidung 2014	2019
3	PL: Drei interne Pipelines und Verdichterstation	Interne Verstärkungen sind notwendig, um Einspeisepunkte an der Ostseeküste an die Verbindungsleitungen PL-SK und PL-CZ anzubinden. Stand: Vor-Machbarkeit	2016-18
4	(TANAP TR-EL)	Transanatolische Erdgasleitung, durch die Gas vom Kaspischen Meer	2019

²⁹ Gasflüsse von Spanien nach Frankreich im Fall eines Versorgungsengpasses in West- und Mitteleuropa. Gasflüsse von Spanien nach Frankreich, um hohen Gaspreisen in Spanien entgegenzuwirken. Die „Artère du Rhône“ muss ebenfalls verstärkt werden.

³⁰ Diese beiden Verbindungsleitungen (PL-CZ und PL-SK) werden Gasflüsse zwischen der Ostsee und der Adria ermöglichen, aber auch Gas aus DE-NL-NO könnte durch sie transportiert werden und auf diese Weise die Versorgungssicherheit in ganz (Süd-)Osteuropa erheblich verbessern.

		über die Türkei in die EU gebracht und der südliche Gaskorridor geöffnet wird. Stand: Machbarkeit/endgültige Investitionsentscheidung	
5	TAP (EL-AL-IT)	EU-interner Abschnitt des südlichen Gaskorridors. Direkte Anbindung an die TANAP. Stand: Genehmigungsverfahren läuft	2019
6	IAP (AL-ME-HR)	Neuer Verbindungsleitungsabschnitt des Gasrings auf dem Balkan, der an die TAP angebunden ist. Stand: Machbarkeit/FEED	2020
7	HR: LNG-Terminal	Neues LNG-Terminal auf KrK zur Unterstützung der Versorgungssicherheit und der Diversifizierung in der Region. Stand: Machbarkeit/FEED (Finanzierungsprobleme)	2019
8	BG: internes Netz	Sanierung und Ausbau des für die regionale Integration benötigten Fernleitungsnetzes. Stand: Machbarkeit/FEED	2017 (vorbehaltlich Bestätigung)
9	RO: internes Netz und Gasflussumkehr in die UA	Integration des rumänischen Durchleitungs- und Fernleitungsnetzes und Gasflussumkehr in die Ukraine. Stand: Machbarkeitsstudie (rechtliche Probleme bei der Gasflussumkehr)	vorbehaltlich Bestätigung
10	EL: Verdichterstation	Verdichterstation in Kipi, um die Anbindung an die TANAP und TAP zu ermöglichen. Stand: Genehmigungsverfahren läuft	2019
11	EL: LNG-Terminal Alexandroupolis	Neues LNG-Terminal in Nordgriechenland. Stand: Genehmigungsverfahren läuft	2016 ³¹
12	EL: LNG-Terminal in der Ägäis.	Neues schwimmendes LNG-Terminal in der Bucht von Kavala. Stand: Machbarkeit/FEED, Genehmigungsverfahren läuft	2016 ³²

Stromvorhaben

A Kurzfristige Projekte (2014 – 2016)			
#	Bezeichnung des Projekts	Einzelheiten	Abschluss bis
Beendigung der Isolation der baltischen Länder			

³¹ Laut Angaben der Projektträger. Mit einer Inbetriebnahme ist eher nach 2017 zu rechnen.

³² Wie oben.

1	Nordbalt 1&2	Verbindungsleitungen Schweden-Litauen (kein PCI) Stand: im Bau	2015
2	Verbindungsleitung LT-PL	Neue Verbindungsleitung und Gleichstrom-Kurzkupplungen; eine spätere Phase ist für 2020 geplant; in PL sind damit zusammenhängende Verstärkungen notwendig. Stand: im Bau	2015 (erste Phase)
B Mittelfristige Projekte (2017 – 2020)			
#	Bezeichnung des Projekts	Einzelheiten	Abschluss bis
Beendigung der Isolation der baltischen Länder			
1	Leitungen innerhalb von LV und SE	Ausbau der Kapazität auf der Verbindungsleitung LV-SE (Nordbalt). Stand: Machbarkeit/FEED	2019
2	Verbindungsleitung EE-LV	Herstellung der Verbindung und damit verbundene Verstärkungen in EE. Stand: Machbarkeit/FEED	2020
3	Synchronisierung von EE, LV, LT mit den kontinentaleuropäischen Netzen	Synchronisierung der baltischen Staaten. Stand: Machbarkeitsstudien.	2020 (vorbehaltlich Bestätigung)
Beendigung der Isolation der baltischen Länder			
1	Verbindungsleitung Frankreich – Spanien	Hochspannungs-Gleichstrom-Unterwasserverbindungsleitung zwischen der Aquitaine (FR) und dem Baskenland (ES)	2020 (vorbehaltlich Bestätigung)