

---

**20/BI XXVII. GP**

---

**Eingebracht am 17.12.2019**

**Dieser Text ist elektronisch textinterpretiert. Abweichungen vom Original sind möglich.**

## Parlamentarische Bürgerinitiative

**betreffend**

Gefährdung des UNESCO-Weltkulturerbes „Historisches Zentrum von Wien“ durch das Heumarkt-Hochhausprojekt (Hotel InterContinental-Wiener Eislaufverein)

Seitens der EinbringerInnen wird das Vorliegen einer Bundeskompetenz in folgender Hinsicht angenommen:

UNESCO „Welterbe-Konvention“: Übereinkommen zum Schutz des Kultur- und Naturerbes der Welt. Völkerrechtlicher Vertrag, von der Republik Österreich 1992 ratifiziert und durch Beschluss im Nationalrat seit 1993 gültig (BGBl. Nr. 60/1993)

Dieses Anliegen wurde bis zur Einbringung im Nationalrat von 635 BürgerInnen mit ihrer Unterschrift unterstützt. (*Anm.*: zumindest 500 rechtsgültige Unterschriften müssen für die Einbringung im Nationalrat vorliegen.)

**Anliegen:**

Der Nationalrat wird ersucht,

bzw. der Bund wird ersucht, alle notwendigen Maßnahmen zur Einhaltung der von der Republik Österreich in der „Welterbe-Konvention“ mit der UNESCO eingegangenen Verpflichtungen zu ergreifen, insbesondere auf Grundlage des Bundesverfassungsgesetzes Art. 16 Abs. 4 (= Verpflichtung zur Ergreifung von Maßnahmen seitens des Bundes, wenn ein Bundesland seiner Verpflichtung zur Einhaltung von Staatsverträgen nicht nachkommt). z.B.

- per Antrag den Flächenwidmungs- und Bebauungsplan (Plandokument Nr. 7984) wegen Gesetzeswidrigkeit dem Verfassungsgerichtshof zur Prüfung vorlegen, da dieser Plan mit den Verpflichtungen der Welterbe-Konvention im Widerspruch steht
- Eingriff des Bundes in die Bauordnung für Wien und dort festhalten, dass die Verpflichtungen aus der Welterbe-Konvention einzuhalten sind
- eine Weisung an den Landeshauptmann erteilen.

Begründung erfolgt auf Beiblatt

(Falls der Vordruck nicht ausreicht, bitte auf Beiblatt fortsetzen)

## Beiblatt zur 20/BI XXVII. GP

Parlamentarische Bürgerinitiative betreffend

Gefährdung des UNESCO-Weltkulturerbes „Historisches Zentrum von Wien“ durch das HeumarktHochhausprojekt (Hotel InterContinental-Wiener Eislaufverein)

### Begründung:

Bereits die Volksanwaltschaft stellte in ihrem Bericht 2017 an den Wiener Landtag fest: „verstieß die Stadt Wien gegen die von der Republik Österreich im Übereinkommen zum Schutz des Kultur- und Naturerbes der Menschheit („Welterbekonvention“) eingegangenen Verpflichtungen.“ (Zitat Prüfbericht Seite 82-88, siehe:

[https://volksanwaltschaft.gv.at/downloads/2kahb/PK\\_Presstext\\_Bericht\\_Wien\\_11062018.pdf](https://volksanwaltschaft.gv.at/downloads/2kahb/PK_Presstext_Bericht_Wien_11062018.pdf)).

Der Verstoß erfolgte von der Stadt Wien durch Beschluss des neuen Flächenwidmungs- und Bbauungsplanes Nr. 7984 im Gemeinderat am 1. Juni 2017, der die Möglichkeit schafft ein 66,3 Meter großes Hochhaus am Heumarkt zu errichten. Noch im gleichen Jahr hat daher das UNESCO-Welterbekomitee die Welterbestätte in die „Rote Liste“ der gefährdeten Welterbestätten eingetragen („List of World Heritage in Danger“: <http://whc.unesco.org/en/danger/>).

Ziel der seitens des Nationalrates zu treffenden Maßnahmen sollen daher sein: Beibehaltung des UNESCO-Welterbe-Titels „Historische Zentrum von Wien“ und somit Umsetzung der seit 2012/13 mehrfach geäußerten UNESCO-Vorgabe, keine höhere Bebauung als Bestand (ca. 40 m) am Heumarkt-Areal zuzulassen (Lothringerstraße 22-26, 1030 Wien, Hotel InterContinental - Wiener Eislaufverein = Kernzone des UNESCO-Welterbes „Historisches Zentrum von Wien“). Die einzelnen UNESCO-Beschlüsse 2012/13-2017 siehe: <http://www.idms.at/unesco/unesco-heumarkt.pdf>.

Für die Umsetzung der notwendigen (d.h. verpflichtenden) Maßnahmen gibt es aus unserer Sicht (Initiative Stadtbildschutz, Initiative Denkmalschutz und Aktion 21- pro Bürgerbeteiligung) auf Basis des Bundesverfassungsgesetz Art. 16 Abs. 4 folgende Optionen:

- 1.) das in der **Bundesverfassung** festgeschriebene Recht zu nützen, Maßnahmen zur Durchführung von Staatsverträgen zu ergreifen, wenn Länder und Gemeinden damit säumig sind. So kann der Bund beispielsweise in die Bauordnung für Wien eingreifen und dort festhalten, dass die Verpflichtungen aus der Welterbe-Konvention einzuhalten sind.
- 2.) eine **Weisung** an den Landeshauptmann von Wien zu erteilen. Diese kann beispielsweise beinhalten, dass der Landeshauptmann eine Baugenehmigung nur auf Basis der Welterbe-Konvention erteilen dürfe.
- 3.) per **Antrag** den Flächenwidmungs- und Bbauungsplan (Plandokument Nr. 7984; gültig seit 22. Juni 2017) wegen Gesetzwidrigkeit beim **Verfassungsgerichtshof** anzufechten, da dieser mit den Verpflichtungen der Welterbe-Konvention im Widerspruch steht.

**Ergänzender Hinweis:** Fundierte juristische Informationen hierzu in der Zeitschrift „Denkma[i]l „Wien und sein Welterbe - Die rechtliche und verfassungsrechtliche Situation“ (Sonderheft Nr. 2 der Initiative Denkmalschutz ([www.idms.at](http://www.idms.at)), Mai 2019 ISSN-2219-2417; erschienen in Kooperation mit „Initiative Stadtbildschutz“ und „Aktion 21- pro Bürgerbeteiligung“). Diese 36-seitige Publikation (mit 8-seitiger Beilage Anmerkungen) ist im Mai 2019 Mitgliedern der Bundesregierung, allen Abgeordneten des Nationalrates und des Bundesrates in einer Print-Version übermittelt worden.



**INITIATIVE STADTBILDSCHUTZ 1030**

**Wien, Marokkanergasse 3/1/42**

ZVR-Zl. 202 843 256

IBAN AT50 4300 0450 0044 2009

<http://www.stadtbildschutz.at>

e-mail: [vorstand@stadtbidschutz.at](mailto:vorstand@stadtbidschutz.at)

An Herrn Nationalratspräsident  
Mag. WOLFGANG SOBOTKA  
Dr. Karl Renner-Ring 3  
1017 Wien

[wolfgang.sobotka@parlament.gv.at](mailto:wolfgang.sobotka@parlament.gv.at)

Wien, am 14.11.2019

**UNESCO-Welterbe 'Historisches Zentrum von Wien'  
Parlamentarische Bürgerinitiative**

Sehr geehrter Herr Präsident !

Bei der konstituierenden Sitzung des neuen Nationalrats am 23.10.2019 wurden Sie, sehr geehrter Herr Präsident, mit großer Mehrheit wiedergewählt. Wir gratulieren Ihnen herzlich.

Mit parlamentarischen Bürgerinitiativen können österreichische StaatsbürgerInnen direkt konkrete Anliegen an die Vollziehung des Bundes herantragen. Eine solche Bürgerinitiative haben wir im Juli 2019 zum Thema UNESCO Welterbe in Wien gestartet.

Das Thema "**Heumarkt-Flächenwidmungsplan 7984**" war schon Gegenstand einer Überprüfung durch die Volksanwaltschaft, die in ihrem Brief VA-W-BT/0050-B/1/2017 vom 11. Dezember 2017 an den Bürgermeister der Stadt Wien auf die **Misstände der Verwaltung der Stadt Wien** bei der Heumarkt- Widmung explizit hingewiesen hat. Der städtebauliche Vertrag mit Wertinvest vom 21. April 2017 ist nicht durch § 1a Abs. 1 Bauordnung für Wien idF LGBl 2014/25 gedeckt.

Ferner betont die Volksanwaltschaft in ihrem Brief vom 11. Dezember 2017, dass das **Übereinkommen mit der UNESCO** ein völkerrechtlich bindendes Rechtsinstrument ist und - mit 191 Vertragsstaaten abgeschlossen - universelle Gültigkeit besitzt. In Österreich trat das Übereinkommen zum Schutz des Kultur- und Naturerbes der Welt (BGBl 60/1993) am 18. März 1993 in Kraft.

Die Magistratsdirektion der Stadt Wien, Geschäftsbereich Recht, behauptet nahezu das Gegenteil und stellt in ihrem Gutachten MDR -307751-2015-8 am 26. Jänner 2018 fest:

.... Der UNESCO Weltkulturerbe-Konvention kommt somit weder eine rechtliche Relevanz als Maßstab in einem Normenprüfungsverfahren noch in einem Verwaltungsverfahren zu.

Mit anderen Worten: Die Stadt Wien glaubt, sich bei ihrem Verwaltungsverfahren der Flächenwidmung nicht an den völkerrechtlichen Staatsvertrag der Bundesregierung mit der UNESCO von 1993 halten zu müssen, obwohl der Vertrag insbesondere auch im Bundesrat ratifiziert worden ist.

Es kann doch nicht sein, dass von der Bundesregierung abgeschlossene Staatsverträge in Wien nicht gelten.

Die Volksanwaltschaft stellt in Ihrem Bericht an die Landesregierung von Wien zum Jahr 2017 auf den Seiten 82 - 88 fest, dass die Missachtung der von der Republik Österreich eingegangenen völkerrechtlichen Verpflichtungen einen Missstand in der Verwaltung darstellt.

Unser Anliegen daher ist:

Der Nationalrat und die Bundesregierung werden ersucht, alle notwendigen Maßnahmen zur Einhaltung der von der Republik Österreich in der „Welterbe-Konvention“ mit der UNESCO eingegangenen Verpflichtungen zu ergreifen, insbesondere auf Grundlage des Art. 16 Abs. 4 Bundesverfassungsgesetz (= Verpflichtung zur Ergreifung von Maßnahmen seitens des Bundes, wenn ein Bundesland seiner Verpflichtung zur Einhaltung von Staatsverträgen nicht nachkommt), vor allem jedoch

- den Flächenwidmungs- und Bebauungsplan (Plandokument Nr. 7984) wegen Gesetzeswidrigkeit dem **Verfassungsgerichtshof zur Prüfung** vorzulegen, da dieser Plan mit den Verpflichtungen der Welterbe-Konvention und mehreren Bestimmungen der Wiener Bauordnung im Widerspruch steht,
- die Wiener Bauordnung so zu ändern, dass sie im Einklang mit den Bestimmungen der Welterbe-Konvention steht,
- der Landesregierung und dem Landeshauptmann eine Weisung zu erteilen, dafür zu sorgen, dass jede Verbauung der Heumarkt-Grundstücke ausgeschlossen ist, die zu einer Streichung des *Historischen Zentrums von Wien* von der Liste des Weltkulturerbes führen könnte.

Wir haben die Parlamentarische Bürgerinitiative (Bundes-Petition) betreffend Gefährdung des UNESCO-Weltkulturerbes „*Historisches Zentrum von Wien*“ durch das Heumarkt-Hochhausprojekt (Hotel InterContinental - Wiener Eislaufverein) im Juli 2019 begonnen und im Oktober 2019 das nötige Quorum erreicht. Gerne würden wir Ihnen, sehr geehrter Herr Präsident, die Unterschriften und diese "Parlamentarische Bürgerinitiative (Bundes-Petition)" überreichen.

Wir werden uns erlauben, einen Termin für die Übergabe in den nächsten Tagen mit Ihnen abzustimmen.

Mit vorzüglicher Hochachtung

*Herbert Rasinger*

Obmann

*Kannelore Schmidt*

Obmann-Stellvertreterin

Anlage: Foto FVZ8416 der Parlamentsdirektion  
Memorandum Übergabe am 2018-10-08

Brief an Nationalpräsident Dr. Sobotka

2019-11-14

Anlage:



Übergabe des Memorandums am 2018-10-08

Photograph: J. Zinner

13. Juli 2019

<b>Parlamentarische Bürgerinitiative betreffend</b> Gefährdung des UNESCO-Weltkulturerbes „Historisches Zentrum von Wien“ durch das Heumarkt-Hochhausprojekt (Hotel InterContinental – Wiener Eislaufverein)				
<b>Erstunterzeichner/in</b>				
Name	Anschrift und E-Mail Adresse	Geb. Datum	Datum der Unterzeichnung	Eingetragen in die Wählerevidenz der Gemeinde
Rasinger Herbert				