



Council of the  
European Union

150653/EU XXVII.GP  
Eingelangt am 20/07/23

Brussels, 20 July 2023  
(OR. en, cs)

12059/23

---

---

**Interinstitutional File:**  
**2023/0135(COD)**

---

---

**COPEN 273**  
**JAI 1041**  
**DROIPEN 118**  
**CODEC 1414**  
**INST 287**  
**PARLNAT 158**

## COVER NOTE

---

From: The Senate of the Parliament of the Czech Republic  
date of receipt: 18 July 2023  
To: The President of the Council of the European Union

---

Subject: Proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council on combating corruption, replacing Council Framework Decision 2003/568/JHA and the Convention on the fight against corruption involving officials of the European Communities or officials of Member States of the European Union and amending Directive (EU) 2017/1371 of the European Parliament and of the Council [9241/23 - COM(2023) 234 final]  
Joint Communication to the European Parliament, the Council and the European Economic and Social Committee on the fight against corruption [9491/23 - JOIN(2023)12]  
- Opinion on the application of the Principles of Subsidiarity and Proportionality

---

Delegations will find enclosed the opinion<sup>1</sup> of the Senate of the Parliament of the Czech Republic on the above.

---

<sup>1</sup> The translation(s) of the opinion may be available on the Interparliamentary EU Information Exchange website (IPEX) at the following address: <https://secure.ipex.eu/IPEXL-WEB/search/document/results>



## SENÁT PARLAMENTU ČESKÉ REPUBLIKY

14. FUNKČNÍ OBDOBÍ

231.

### USNESENÍ SENÁTU

ze 14. schůze konané dne 13. července 2023

#### k Balíčku k boji proti korupci

**Senátní tisk č. N 56/14** - Návrh směrnice Evropského parlamentu a Rady o boji proti korupci, kterou se nahrazuje rámcové rozhodnutí Rady 2003/568/SVV a Úmluva o boji proti korupci úředníků Evropských společenství nebo členských států Evropské unie a kterou se mění směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2017/1371

**Senátní tisk č. K 57/14** - Společné sdělení Evropskému parlamentu, Radě a Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru boj proti korupci

#### Senát

#### I.

- 1. souhlasí** s rámcovou pozicí vlády ČR a jejími požadavky na úpravy návrhu směrnice, a to zejména v níže uvedených bodech;
- 2. zastává názor**, že na základě čl. 83 Smlouvy o fungování Evropské unie (stanovení minimálních pravidel pro vymezení trestných činů a sankcí) **Unie nemá pravomoc**
  - zavádět nové druhy trestů, které nejsou zakotveny v právu všech členských států, zejména „zbavení práva kandidovat ve volbách“; nemůže požadovat, aby členské státy takový důsledek odsouzení stanovily jinými opatřeními (čl. 15 návrhu), protože jde o otázku obecných podmínek volebního práva v členských státech, která je zcela mimo pravomoc Evropské unie;
  - stanovovat požadavky na proces rozhodování o zbavení imunity veřejných činitelů (čl. 19 návrhu), neboť jde v případě některých veřejných činitelů o otázku ústavního práva členských států a vztahů mezi ústavními orgány, do kterých by navržená kritéria zasahovala; z hlediska dosažení cíle směrnice je dostačující závazek členských států tuto trestnou činnost postihovat,

**a proto požaduje jejich vypuštění;**

- 3. zdůrazňuje**, v souladu s rámcovou pozicí vlády ČR, že směrnice musí být upravena do podoby, která bude legislativně-technicky kvalitní a jasná, pokud jde o vymezení trestných činů, a ostatní ustanovení by měla být upravena stejným způsobem jako v

již přijatých směnicích harmonizujících trestní právo hmotné, které představují obecný kompromis členských států, pokud jde o intenzitu harmonizace obecných pravidel v této oblasti;

## II.

1. **žádá vládu**, aby Senát do 30. listopadu 2023 informovala o tom, jak zohlednila toto usnesení, a o dalším vývoji projednávání;
2. **pověřuje** předsedu Senátu, aby toto usnesení postoupil Evropské komisi;

Miloš Vystrčil v. r.  
předseda Senátu

Marek Ošádal v. r.  
ověřovatel Senátu



SENATE OF THE PARLIAMENT OF THE CZECH REPUBLIC

14TH TERM

**231<sup>st</sup>**

**RESOLUTION OF THE SENATE**

Delivered on the 14<sup>th</sup> session held on 13<sup>th</sup> July 2023

**on the Anti-Corruption Package**

**Proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council on combating corruption, replacing Council Framework Decision 2003/568/JHA and the Convention on the fight against corruption involving officials of the European Communities or officials of Member States of the European Union and amending Directive (EU) 2017/1371 of the European Parliament and of the Council /Senate Print no. N 056/14, COM(2023) 234/**

**Joint Communication to the European Parliament, the Council and the European Economic and Social Committee on the Fight Against Corruption /Senate Print no. K 057/14, JOIN(2023) 12/**

**The Senate**

**I.**

**1. Supports**

the position of the Government of the Czech Republic and its requests for modifications of the Proposal for a Directive, particularly in the following points;

**2. Is of the opinion**

that according to the Art. 83 of the Treaty of the Functioning of the European Union (establishing minimum rules concerning the definition of criminal offences and sanctions) **the Union does not have competence**

- to establish new types of penalties, which are not enshrined in the law of all Member States, particularly as regards “deprivation of the right to stand for elections”; it cannot require Member States to establish this consequence of a conviction by other measures (Art. 15 of the Proposal), as this is a matter of the general electoral law conditions in Member States, which is entirely outside the competence of the European Union;
- to establish requirements for the decision-making process for lifting the immunities granted to national officials (Art. 19 of the Proposal), as in case of certain national officials, this is a question of the constitutional law of the

Member States and of the relations between constitutional institutions, which would be affected by the proposed criteria; to achieve the objective of the Directive it is sufficient that Member States commit to penalise the criminal activity;

**and therefore requires that these provisions are omitted;**

**3. Emphasises,**

in accordance with the position of the Government of the Czech Republic, that the Directive must be modified to a form which is of high legislative and technical quality and clarity as regards the definition of offences, and that the other provisions should be modified in the same way as in the already adopted directives, which harmonise substantive criminal law and represent a general compromise between the Member States as regards the intensity of harmonisation of the general rules in this area;

**II.**

**1. Requests**

the Government to inform the Senate no later than on 30<sup>th</sup> November 2023 about the way this Resolution was taken into account and about the further development of negotiations;

**2. Authorises**

the President of the Senate to forward this Resolution to the European Commission.

Miloš Vystrčil  
sign manual  
President of the Senate

Marek Ošťádal  
sign manual  
Senate Verifier