



Brussels, 19 March 2020  
(OR. en, ro)

6912/20

---

---

**Interinstitutional File:**  
2018/0196 (COD)

---

---

FSTR 12  
REGIO 28  
FC 14  
SOC 160  
PECHE 70  
CADREFIN 41  
JAI 252  
SAN 104  
CODEC 200  
INST 52  
PARLNAT 17

**NOTE**

---

From: Romanian Senate  
On: 16 March 2020  
To: President of the European Union

---

No. prev. doc.: 5259/20

---

Subject: Amended proposal for a REGULATION OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL laying down common provisions on the European Regional Development Fund, the European Social Fund Plus, the Cohesion Fund and the European Maritime and Fisheries Fund and financial rules for those and for the Asylum and Migration Fund, the Internal Security Fund and the Border Management and Visa Instrument [doc. 5259/20 - COM(2020) 23 final]  
- Opinion on the application of the Principles of Subsidiarity and Proportionality

---

Delegations will find attached the above-mentioned document followed by a courtesy English translation.



## **Parlamentul Romaniei Senat**

Bucuresti, 10 martie 2020

### **OPINIA SENATULUI ROMANIEI**

**referitoare la propunerea modificata de Regulament al Parlamentului European i al Consiliului de stabilire a unor dispozitii comune privind Fondul european de dezvoltare regionala, Fondul social european plus, Fondul de coeziune i Fondul european pentru pescuit i afaceri maritime, i de instituire a unor norme financiare aplicabile acestor fonduri, precum i Fondului pentru azil i migratie, Fondului pentru securitate interna i Instrumentului pentru managementul frontierelor i vize**

#### **COM (2020) 23 final**

Senatul Romaniei a examinat propunerea modificata de Regulament al Parlamentului European i al Consiliului de stabilire a unor dispozitii comune privind Fondul european de dezvoltare regionala, Fondul social european plus, Fondul de coeziune i Fondul european pentru pescuit i afaceri maritime, i de instituire a unor norme financiare aplicabile acestor fonduri, precum i Fondului pentru azil i migratie, Fondului pentru securitate interna i Instrumentului pentru managementul frontierelor i vize - COM (2020) 23 final, in conformitate cu prevederile Tratatului de la Lisabona (Protocolul nr. 2).

Avand in vedere raportul Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/74/05.03.2020, **plenul Senatului**, in edinta din data de 9 martie 2020, a hotarat urmatoarele:

1. Constata ca:
  - a) Propunerea de regulament se intemeiaza pe articolul 174 din TFUE: Uniunea „i dezvoltata i desfa oara actiunea care conduce la consolidarea coeziunii sale economice, sociale i teritoriale. Uniunea urmare te, in special, reducerea decalajelor dintre nivelurile de dezvoltare a diferitelor regiuni i a ramanerii in urma a regiunilor defavorizate”.
  - b) Propunerea de regulament respecta principiul subsidiaritatii, in acord cu articolul 4 din Tratatul privind Functionarea Uniunii Europene, care prevede ca uniunea are competente partajate cu statele membre in domeniul coeziunii economice i teritoriale.
  - c) Actul normativ respecta partial principiul proportionalitatii, intrucat forma juridica aleasa de regulament, de i este potrivita este incompleta in privinta continutului.
2. Saluta importanta procesului de tranzitie catre atingerea obiectivelor de neutralitate climatica, crearea unui Fond pentru Tranzitie Justa (FTJ) i a modificarii Regulamentului privind dispozitii comune pentru punerea in aplicare

a FTJ, precum și menținerea alocării financiare preliminare din partea fiecărui fond, *per* obiectiv de politică publică la nivel național, respectând normele specifice ale fondurilor privind concentrarea tematică.

3. Apreciază ca este esențială continuarea implementării obiectivelor politicii de coeziune care să asigure reducerea disparităților de dezvoltare economică, socială și teritorială și mai ales, să susțină dezvoltarea regiunilor cel mai puțin dezvoltate.
4. Susține flexibilitatea prevederilor regulamentului pentru alegerea regiunilor eligibile, a alocărilor din FEDR și FSE și a regulilor de dezangajare.
5. Subliniază ca noile modificări, spre finalul perioadei de negociere, pun în pericol finalizarea regulamentelor politicii de coeziune, aprobarea acestora, cu consecința amânării aprobării programelor operaționale și a investițiilor specifice reducerii decalajelor de dezvoltare.
6. Apreciază că pentru atingerea obiectivelor de neutralitate climatică este recomandată finanțarea din FTJ și din resursele complementare FEDR și FSE în limita de 20% din totalul alocărilor celor două fonduri în perioada 2021-2027, unui stat. Totodată, susține finanțarea priorităților de dezvoltare conform concentrării tematice a politicii de coeziune, cu preponderență din alocarea financiară FEDR statului respectiv.

#### **p.Președintele Senatului**

**Robert-Marius CAZANCIUC**





## Parlamentul Romaniei Senat

Bucharest, 10 March 2020

Courtesy translation

### OPINION

#### of the SENATE OF ROMANIA

**on the amended proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council laying down common provisions on the European Regional Development Fund, the European Social Fund Plus, the Cohesion Fund and the European Maritime and Fisheries Fund and financial rules for those and for the Asylum and Migration Fund, the Internal Security Fund and the Border Management and Visa Instrument**

**COM (2020) 23 final**

The Senate of Romania has examined the amended proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council laying down common provisions on the European Regional Development Fund, the European Social Fund Plus, the Cohesion Fund and the European Maritime and Fisheries Fund and financial rules for those and for the Asylum and Migration Fund, the Internal Security Fund and the Border Management and Visa Instrument, according to the provisions of the Treaty of Lisbon (Protocol no.2).

Taking into account the report of the Committee for European Affairs no. LXII/74/05.03.2020, **the plenum of the Senate**, during its session of 9 March 2020, has decided the following:

1. Notes that:
  - a) The proposal for a Regulation is based on Article 174 of the TFEU: The Union shall develop and pursue its actions leading to the strengthening of its economic, social and territorial cohesion. In particular, the Union shall aim at reducing disparities between the levels of development of the various regions and the backwardness of the least favoured regions".
  - b) The proposal for a Regulation respects the principle of subsidiarity, in accordance with Article 4 of the Treaty on the Functioning of the European Union, which states that the Union has shared competences with the Member States in the field of economic and territorial cohesion.

- c) The normative act partly respects the principle of proportionality, since the legal form chosen for a Regulation, although is appropriate is incomplete as regards the content.
2. Welcomes the importance of the transition process towards achieving climate neutrality objectives, setting up of the Just Transition Fund (JTF) and amending the Regulation on common provisions for the implementation of the JTF, as well as maintaining the preliminary financial allocation from each fund, *per* public policy objective at national level, by respecting the specific rules of the funds on the thematic concentration.
  3. Considers that it is essential to continue implementing the objectives of cohesion policy to ensure the reduction of disparities in economic, social and territorial development and in particular, to support the development of the least developed regions.
  4. Supports the flexibility of the provisions of the Regulation as for the selection of eligible regions, the allocations from ERDF and ESF and the decommissioning rules.
  5. Stresses that the new changes, towards the end of the negotiation period, endanger the finalization of the cohesion policy Regulations, their approval, with the consequence of delaying the approval of the operational programs and of the specific investments to reduce the development gaps.
  6. Considers that in order to achieve the objectives of climate neutrality, financing from the JTF and from the ERDF and ESF complementary resources is recommended, within the limit of 20% of the total allocations of the two funds during the period 2021-2027, to a State. At the same time, it supports the financing of the development priorities according to the thematic concentration of the cohesion policy, mainly from the ERDF financial allocation to the respective State.

**p. President of the Senate**

**Robert-Marius CAZANCIUC**

2:

\_\_\_\_\_