



Council of the
European Union

Brussels, 15 March 2022
(OR. en, cs)

7225/22

Interinstitutional File:
2021/0426(COD)

ENER 93
ENV 231
TRANS 146
ECOFIN 228
RECH 132
CODEC 296
INST 79
PARLNAT 23

COVER NOTE

From: The Senate of the Parliament of the Czech Republic
date of receipt: 14 March 2022
To: The President of the Council of the European Union

Subject: Proposal for a DIRECTIVE OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND
OF THE COUNCIL on the energy performance of buildings (recast)
[15088/21 - COM(2021) 802 final]
- Opinion on the application of the Principles of Subsidiarity and
Proportionality

Delegations will find enclosed the opinion of the Senate of the Parliament of the Czech Republic on the above.



SENÁT
PARLAMENTU ČESKÉ REPUBLIKY
13. FUNKČNÍ OBDOBÍ

392.

USNESENÍ SENÁTU

z 21. schůze, konané dne 2. března 2022

k Návrhu směrnice Evropského parlamentu a Rady o energetické náročnosti budov
(přepracované znění) /senátní tisk č. N 145/13/

Senát

I.

1. vnímá snahu

Evropské komise o dosažení plně dekarbonizovaného fondu budov do roku 2050 v kontextu realizace balíčku „Fit for 55“ a dosahování cílů klimatické neutrality EU;

2. souhlasí s názorem,

že v sektoru budov je velký potenciál pro snižování emisí skleníkových plynů, zejména pak u budov s nejhorší energetickou účinností, a je si vědom toho, že cestou k jeho realizaci mohou být mj. přísnější standardy pro novostavby, renovace, zateplení budov a instalace inteligentních systémů regulace vytápění a chlazení;

3. pokládá však

předložení přepracovaného znění návrhu směrnice o energetické náročnosti budov po poslední revizi směrnice 2010/31/EU v květnu 2018 za unáhlené, neboť časté změny v legislativě vytvářejí nestabilní právní prostředí, které má negativní dopady i na další sektory (např. energetický);

4. je toho názoru,

že zvýšení rychlosti a rozsahu renovací budov, jakož i vytvoření plně dekarbonizovaného fondu budov do roku 2050, je v podmínkách České republiky časově nerealizovatelné, a to nejen z důvodu omezené dostupnosti obnovitelných zdrojů energie, ale také kvůli nedostatku kvalifikovaných pracovníků, stavebního materiálu či finančních prostředků;

5. připomíná rovněž,

že pro stavební sektor je charakteristické dlouhodobé plánování a veškeré projekty jsou tudíž realizovány s velkou setrvačností;

6. považuje

zvyšování standardů pro výstavbu nových budov a požadavky pro renovace stávajících budov za logickou potřebu, je však nutné respektovat aktuální možnosti a specifické podmínky členských států a regionů, zohledňovat nákladovou efektivitu, technickou i praktickou proveditelnost a reálnost navrhovaných opatření a omezit negativní dopady na ceny nemovitostí a nájmu;

7. nesouhlasí

se zákazem poskytování finanční podpory na instalaci kotlů pro fosilní paliva od roku 2027, a to zejména s ohledem na krátký časový horizont tohoto opatření a účinné, finančně dostupné plynové alternativy, které jsou v České republice zaváděny;

8. trvá na tom,

žc rozhodnutí o vyřazení používání fosilních paliv v budovách musí být poněkud na jednotlivých členských státech;

9. nesouhlasí

s rozsahem pravomocí svěřených Komisi k přijímání aktů v přenesené pravomoci podle článku 29 návrhu směrnice, jejichž prostřednictvím by Komise mohla stanovovat požadavky na nové a renovované budovy a na výpočet potenciálu globálního oteplování během životního cyklu, a zdůrazňuje, že nesmí dojít ke změně podstatných prvků legislativního aktu, která není podle čl. 290 SFEU přípustná;

10. má výhrady

k požadavku na prekabeláž či přímo kabeláž pro dobíjecí stanice elektromobilů v případě rezidenčních budov, který neřeší dostatečné zajištění nezbytného elektrického příkonu (dimenzování elektrické sítě v budově tak, aby byl zajištěn provoz budovy a současně dobíjení všech míst naráz), zcela popírá technologickou neutralitu a může se dotknout majetkových nebo nájmných práv, jakož i výhrady k povinnosti výstavby parkovacích míst pro jízdní kola;

11. má dále výhrady

k požadavku na využívání baterií v elektromobilech pro regulaci disproporcí mezi výrobou a spotřebou elektrické energie (zejména prostřednictvím agregace), které bez předchozího smluvního závazku narušuje principy soukromého vlastnictví a snižuje hodnotu soukromého majetku;

12. je toho názoru,

že nová pravidla podporující využívání informačních, komunikačních a inteligentních technologií, vytváření digitálních databází o energetické náročnosti budov, nový průkaz o energetické náročnosti budov, jakož i jeho kontrola a uvádění ve všech inzerátech a reklamách, zavádění fondů a finančních nástrojů či mechanismů na národní úrovni, požadavky na poradenství a inspekce otopných a klimatizačních systémů apod. povedou ke zvýšení již tak neúměrné a neefektivní administrativní zátěže veřejného a soukromého sektoru;

13. opakovaně připomíná,

že podobné radikální požadavky přispějí k výraznému nárůstu počtu občanů EU zasažených energetickou chudobou, která sníží jejich důstojnou životní úroveň a ohrozí jejich zdraví, čemuž nezabrání ani přímá finanční podpora, podpora sociálního bydlení nebo ochrana nájemníků před nepřiměřeným nárůstem nájemného po renovaci, a ve svém důsledku povedou k výrazným negativním socio-ekonomickým projevům a poklesu důvěry ve stanovené cíle balíčku „Fit for 55“;

14. připomíná rovněž

- usnesení Senátu č. 102 ze dne 27. ledna 2021 k Renovační vlně pro Evropu, v němž mj. konstatoval, že majitele budov nelze k provádění energetických renovací nutit, s výjimkou porušování základních hygienických nebo bezpečnostních norem, a že se nelze omezovat pouze na energetické renovace;
- usnesení č. 337 ze dne 5. listopadu 2021 k návrhu směrnice o energetické účinnosti, k němuž přijal odůvodněné stanovisko o rozporu se zásadou subsidiarity, přičemž jedním z důvodů bylo i vyloučení možnosti započtení úspor energie spojených s výměnou kotlů na pevná paliva za plynové kotle nebo zavedení definice účinného dálkového vytápění, která není technologicky neutrální, neboť pomíjí možnost výroby tepla z fosilních paliv s využitím ukládání uhlíku nebo výroby tepla z jaderné energie, a v němž dále označil za důležité, aby se upravená definice účinného systému dálkového vytápění a chlazení nevztahovala na již provozované systémy, ale pouze na systémy nové nebo zásadně rekonstruované;
- usnesení č. 340. ze dne 5. listopadu 2021 k revizi systému EU ETS, k němuž přijal rovněž odůvodněné stanovisko o rozporu se zásadou subsidiarity mj. kvůli nedostatečnému zohlednění rozdílných negativních hospodářských a sociálních dopadů navrhovaných opatření, zejména pokud jde o navržené zavedení samostatného systému obchodování s emisemi pro sektor budov;

15. žádá vládu,

aby před faktickou realizací revidované směrnice o energetické náročnosti budov vypracovala dopadovou studii pro Českou republiku, v níž bude konkrétně popsána realizovatelnost navrhovaných opatření a vyčísleny dopady na státní rozpočet, a na rozpočty krajů, měst a obcí;

II.

1. žádá vládu,

aby Senát informovala o tom, jakým způsobem zohlednila toto usnesení, a to do 30. června 2022;

2. pověřuje

předsedu Senátu, aby toto usnesení postoupil Evropské komisi.

Miloš Vystřčil v. r.
předseda Senátu

Adéla Šípová v. r.
ověřovatelka Senátu



SENATE
OF THE PARLIAMENT OF THE CZECH REPUBLIC
13TH TERM

392nd

RESOLUTION OF THE SENATE

Delivered on the 21st session held on 2nd March 2022

on Proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council on the energy performance of buildings (recast) /Senate Print no. N 145/13, COM(2021) 802/

The Senate

I.

1. Perceives

the European Commission's effort to achieve a fully decarbonised building stock by 2050 in the context of implementing the 'Fit for 55' package and achieving the EU's climate neutrality targets;

2. Agrees

with the opinion that there is great potential for reducing greenhouse gas emissions in the building sector, particularly in the worst performing buildings, and recognises that the way to realize this potential may include stricter standards for new buildings, renovations, insulation and the installation of intelligent heating and cooling control systems;

- 3. Considers, however,**
the submission of a recast Proposal for a Directive on the energy performance of buildings as premature, as the last revision of Directive 2010/31/EU took place in May 2018, and as frequent changes in legislation create an unstable legal environment which has negative effects on other sectors (e.g. energy);
- 4. Is of the opinion**
that increasing the speed and scale of building renovation, as well as creating a fully decarbonised building stock by 2050, is, as for time, unrealistic within the conditions of the Czech Republic, not only because of the limited availability of renewable energy sources, but also because of the lack of qualified personnel, building materials or financial resources;
- 5. Also recalls**
that the construction sector is characterised by long-term planning and that all projects are therefore implemented with great inertia;
- 6. Considers**
the raising of standards for the construction of new buildings and the requirements for the renovation of existing buildings as a logical necessity, but deems it necessary to respect the actual possibilities and specific conditions of the Member States and regions, to take into account the cost-effectiveness, technical and practical feasibility of the proposed measures and to limit the negative impact on real estate prices and rents;
- 7. Does not agree**
with the ban on the provision of financial support for the installation of boilers powered by fossil fuels from 2027 onwards, particularly with regard to short time horizon of this measure and the efficient, affordable gas alternatives being introduced in the Czech Republic;
- 8. Insists**
that the decision to phase out using fossil fuels in buildings must be left to the individual Member States;
- 9. Does not agree**
with the scope of the powers conferred on the Commission to adopt delegated acts under Article 29 of Proposal for a Directive, which would allow the Commission to set requirements for new and renovated buildings and for calculation of the life-cycle global warming potential, and emphasises that there must be no change of the essential elements of the legislative act as it is not permissible under Article 290 TFEU;
- 10. Has reservations**
about the requirement for pre-cabling or direct cabling for electric vehicle charging points in residential buildings, which does not address the sufficient provision of the necessary electrical power (the electrical network dimensioning in the building to ensure that the building is operational and that all the sites are charged at the same time), completely negates technological neutrality and may affect property or tenancy rights; it also has reservations about the obligation to build bicycle parking spaces;

11. Has further reservations

about the requirement to use batteries in electric vehicles to manage the disparity between electricity generation and consumption (in particular through aggregation), which, without prior contractual commitment, undermines private property principles and reduces the value of private property;

12. Is of the opinion

that the new rules promoting the use of information, communication and intelligent technologies, the creation of digital databases on the energy performance of buildings, the new energy performance certificate for buildings and its control and inclusion in all advertisements, the introduction of funds and financial instruments or mechanisms at national level, requirements for consultations and inspections of heating and air-conditioning systems, etc. will lead to an increase of the already disproportionate and inefficient administrative burden on the public and private sectors;

13. Reiterates

that such radical requirements will contribute to a significant increase of the number of EU citizens affected by energy poverty, which will reduce their decent standard of living and endanger their health, which cannot be prevented neither by direct financial support, social housing support nor by protection of tenants from disproportionate rent increases after renovation, and will ultimately lead to significant negative socio-economic impacts and a decline of confidence in the stated objectives of the 'Fit for 55' package;

14. Also recalls

- the 102nd Resolution of the Senate from 27th January 2021 on A Renovation Wave for Europe, in which it stated, inter alia, that owners of buildings cannot be forced to carry out energy renovations except for cases the building not meeting for example elementary hygienic or safety standards, and that renovations of buildings cannot be limited only to energy renovations;
- the 337th Resolution of the Senate from 5th November 2021 on Proposal for a Directive on energy efficiency, including a Reasoned Opinion on the incompatibility of the Proposal for a Directive on energy efficiency with the principle of subsidiarity, where one of the reasons was also the exclusion of the possibility to count energy savings related to the replacement of solid fuel boilers by gas boilers or the introduction of a definition of efficient district heating, which is not technology-neutral, as it ignores the possibility of producing heat from fossil fuels by carbon storage or producing heat from nuclear energy, and in which it considered it important that the revised definition of an efficient district heating and cooling system does not apply to the already existing systems, but only to new or fundamentally reconstructed systems;
- the 340th Resolution of the Senate from 5th November 2021 on EU ETS system revision, also including a Reasoned Opinion on the incompatibility with the principle of subsidiarity, inter alia due to the insufficient consideration of the different negative economic and social impacts of the proposed measures, in particular as regards the proposed introduction of separate emissions trading system for the buildings sector;

15. Asks the Government,

before the actual implementation of the revised Directive on the energy performance of buildings, to draw up an impact study for the Czech Republic which will specifically describe the feasibility of the proposed measures and quantify the impact on the state budget and the budgets of regions and municipalities;

II.

1. Requests

the Government to inform the Senate no later than on 30th June 2022 about the way this Resolution was taken into account;

2. Authorises

the President of the Senate to forward this Resolution to the European Commission.

Miloš Vystrčil

sign manual

President of the Senate

Adéla Šípová

sign manual

Senate Verifier